

قانون رقم ١٠٥

قانون المفقودين والمخفيين قسراً

وبما ان حق ذوي المفقودين بمعرفة مصيرهم هو حق طبيعي متفرع عن حق الانسان بالحياة وبالحياة الكريمة ويمدفن لائق وعن حق العائلة باحترام الاسس العائلية وجمع شملها

الجريدة الرسمية - العدد ٥٢ - ٢٠١٨/١٢/٦

قانون رقم ١٠٥ المفقودين والمخفيين قسراً

أقر مجلس النواب،
وينشر رئيس الجمهورية القانون التالي نسه:

الفصل الأول: التعريفات

المادة الأولى، تعريفات

لغيات تطبيق هذا القانون، تعني الكلمات والعبارات التالية حينما وردت فيه وفي جميع المراسيم والأنظمة التي تصدر تنفيذاً له، المعاني الآتية، ما عدا في الحالات التي يفرض سياق النص معنى آخر لها:

١- المفقود، هو الشخص الذي بهول أقرباه مكان تواجده بنتيجة نزاع مسلح دولي أو غير دولي أو خطف أو كارثة أو أي سبب آخر.

٢- المخفي قسراً، هو المفقود نتيجة الاعتقال أو الاحتجاز أو الاختطاف أو أي شكل من أشكال الحرمان من الحرية الذي يتم على أيدي موظفي الدولة أو مجموعات أو اشخاص، ويعقبه رفض الاعتراف بحرمان الشخص من حريته أو إخفاء مصيره أو مكان وجوده، ما يحرمه من حماية القانون.

٣- افراد الأسرة، هم النزوح المولدون ضمن مؤسسة الزواج أو خارجها، الأبناء بالتبني، ابن أخت الزوجين من زواج سابق والذي كان على عائق «المفقود» أو المخفي قسراً، الزوج أو الزوجة أو الأصول مهما علوا، بمن فيهم زوجة الأب أو زوج الأم، الأخ أو الأخت وأولادهم.

٤- المفقوبون، هم الأشخاص المعتبرون (أحزاب، جمعيات لا تبغى الربح) وكان المفقود أو المخفي قسراً عضواً فيها.



تخطت الثلاثة عقود
و حلها لم يأت:
المقابر الجماعية في لبنان



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embassy of Switzerland in Lebanon
السفارة السويسرية في لبنان



المركز
Documentation & Research

صَفْرٌ عَنِ عَفْرِ

قانون رقم ١٠٥

قانون المفقودين والمخفيين قسرًا



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embassy of Switzerland in Lebanon
السفارة السويسرية في لبنان



مركز الأبحاث
Documentation & Research

أمم للتوثيق والأبحاث
كانون الثاني ٢٠١٩
هاتف: +٩٦١ ١ ٥٥٣٦٠٤ | صندوق بريد ٥/٢٥ الغبيري بيروت
www.umam-dr.org | info@umam-dr.org



كان إنجاز هذه المطبوعة، على يد أمم للتوثيق والأبحاث بدعم مشكور من السفارة السويسرية في بيروت. على أنه، فالمسؤولية عن الآراء والمواقف الواردة فيها تقع حصراً، على أمم للتوثيق والأبحاث.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embassy of Switzerland in Lebanon
السفارة السويسرية في لبنان

قانون «المفقودين والمخفيين قسراً»:

ما العمل بهذه «السابقة»؟

ليس بالأمر اليسير، ولا تحصيل حاصل، أن يُرفَع نَسَبُ القانون ١٠٥ — قانون «المفقودين والمخفيين قسراً» الذي أقره مجلس النواب اللبناني في جلسته المنعقدة يوم ١٣ تشرين الثاني ٢٠١٨.

وإذ هو كذلك فلأسباب ثلاثة على الأقل:

أما الأول من هذه الأسباب فمَعْقِدُهُ على أن إقرار هذا القانون أتى بعد أعوامٍ طويلةٍ على «انتهاء الحروب»^(١) التي آذن ١٣ نيسان ١٩٧٥ باندلاعها؛

وأما الثاني فإن هذه الأعوام الطوال حَفَلَتْ بالشَّيءِ وِضْدَهُ: بالمطالبة اللجوجية من لدن هيئاتٍ تُمثِّلُ أُسْرَ ضحايا «الْفَقْد» و«الإخفاء القسري»، كما هيئات أهلية ومدنيةٍ أخرى تَعْتَبِرُ أن تدبُرَ تركة تلك الحروب لا يكون بإنكار ما تلقىه تلك التركة من ظلالٍ ثقيلةٍ على حاضر لبنان ومُسْتَقْبَلِهِ من جهة، وبالمحاولة الحثيثة ممن بيدهم الحل والعقد للتصامم عن تلك المطالبة حدَّ اعتبارها، أحياناً، مُهدِّدةً لـ«السلم الأهلي» من جهةٍ أخرى؛

وأما الثالثُ فإن هذا القانون إنما يتصدى، على ما يردُّ في أسبابه الموجبة، للاستدراك على أمرٍ لم يتمكَّنْ لبنان من معالجته غداة انتهاء تلك الحروب، ومن ثمَّ فلا شَطَطَ في القول إن هذا القانون هو في حُكْمِ «السابقة» و«الاجتهاد» باعتبار أن «الْفَقْد» و«الإخفاء القسري» ليسا سوى «ملف» في عدادِ ملفاتٍ كثيرةٍ أخرى يتكوَّن منها ما يُحال إليه تحت مسمى «تركة الحرب».

ليس من شأن هذه العجالة أن تستفيض في تفصيلِ حَيثِيَّاتِ كُلِّ واحدٍ من هذه

(١) انظر هذه العبارة في الأسباب الموجبة للقانون، صفحة ٣٧ أدناه.

الأسباب الثلاثة، وفي بيان محله من نَسَبِ القانون ١٠٥، على أنه فليس مما يستقيم أن يوضع نص هذا القانون، على متن هذه المطبوعة، كما نُشِرَ في الجريدة الرسمية، بالتصريف العام، ولا يُشار، ولو إلماحاً، إلى عدد من المواقف والمحطات في المسيرة التي أفضت إلى إقراره قانوناً، مع التنبيه سلفاً على أن المواقف والمحطات المشار إليها أدناه لا تحيط، ولا تدعي، في أي حال من الأحوال، أنها تحيط، بما تخلل سنوات المطالبة المديدة العنيدة المريرة لأسر المفقودين والمخفيين قسراً من صبر وبذل وتضحيات، ولا تفهمها من العرفان والتقدير، ومع التنبيه أيضاً وأيضاً على أن ما يلي يعمط الكثيرين، أشخاصاً ماديين ومعنويين، لبنانيين وغير لبنانيين، حقهم من الذكر لما كان لهم من أيدٍ بيض في إبقاء قضية الإخفاء القسري وضحايه على جدول الاهتمام الأهلي والوطني، ولما كان لبعض من هؤلاء^(٣) من مساهمة جلية في مواكبة هذا القانون خلال مراحل شتى من سيرته، وصولاً إلى إقراره:

- في ٢٤ كانون الأول ٢٠٠٩ سجّلت «لجنة أهالي المخطوفين والمفقودين في لبنان» وجمعية «دعم المعتقلين والمنفيين اللبنانيين (سوليد)»، بواسطة وكيلهما القانوني، مراجعة لدى مجلس شورى الدولة طلبتها بموجبها «إبطال قرار الرّفِض الضمّني الصادر عن رئاسة مجلس الوزراء تبعاً لطلبهما الاستحصال على نسخة عن الملف الكامل للتحقيقات لجنة التحقيق الرسمية للاستقصاء عن مصير جميع المخطوفين والمفقودين، وبالتالي إلزام الدولة بتسليمهما النسخ المطلوبة»^(٣).

- في ١٢ كانون الأول ٢٠١١ تقدّم النائب حكمت ديب باقتراح قانون يقضي بـ«إنشاء الهيئة الوطنية المستقلة للمختفين قسراً في لبنان»^(٤).

- في شباط من السنة التالية (٢٠١٢)، نشر «المركز الدولي للعدالة الانتقالية» (بيروت)، مسودة مشروع «قانون الأشخاص المفقودين والمخفيين قسراً» مديلة بتوقيع «لجنة أهالي المخطوفين والمفقودين في لبنان» و«لجنة دعم المعتقلين والمنفيين اللبنانيين (سوليد)»، وعلى ما يأتي في الكتيب الذي تضمّن نص هذه المسودة فإنّ من قام بإعدادها هو المحامي نزار صاغية. وإذ نُشيرُ إلى هذه المسودة دون سواها من الأدبيات ذات الصلة التي نُشرت خلال هذه المرحلة فلأنّ المضاهاة بين مسودة المشروع تلك، وبين القانون

^(٣) ونُصّ بالذّكر من هؤلاء «اللجنة الدولية للصليب الأحمر».

^(٣) انظر قرار مجلس شورى الدولة الصادر بتاريخ ٤ آذار ٢٠١٤ والقاضي بقبول المراجعة.

^(٤) النائب حكمت ديب تقدّم باقتراح قانون عن المختفين قسراً، موقع مجلس النواب اللبناني، ١٢ تشرين الأول ٢٠١١.

١٠٥، لا تَدَعُ مَجَالًا لِلشُّكِّ فِي أَنَّهَا أَحَدُ الْمَصَادِرِ الرَّئِيسَةِ الَّتِي اسْتَدَدَ إِلَيْهَا هَذَا الْقَانُونُ وَاسْتَوْحَى مِنْهَا مَوَادَّهُ وَبُنُودَهُ.

- فِي ٢٠ أَيْلُولِ ٢٠١٢ أَشْهَرَ^(٥) وَزِيرَ الْعَدْلِ آنَذَاكَ، شَكِيبَ قَرْطَبَاوِي، مَشْرُوعَ مَرْسُومٍ يَقْضِي بِ«إِنْشَاءِ الْهَيْئَةِ الْوَطَنِيَّةِ الْمُسْتَقْلَةِ لِلْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا» وَلَكِنَّ هَذِهِ الْمُبَادَرَةَ لَمْ تُسْتَقْبَلْ بِالْتَّرْحَابِ لَا فِي مَجْلِسِ الْوُزَرَاءِ^(٦) وَلَا مِنْ طَرَفِ الْهَيْئَاتِ الْمَدَنِيَّةِ الْمَعْنِيَّةِ بِمَوْضُوعِ الْإِخْفَاءِ الْقَسْرِيِّ^(٧).

- فِي ٤ آدَارِ ٢٠١٤ صَدَرَ عَنِ مَجْلِسِ شُورَى الدَّوْلَةِ قَرَارٌ قَضَى بِقَبُولِ مُرَاجَعَةِ «لَجْنَةِ أَهَالِي الْمَخْطُوفِينَ وَالْمَقْضُودِينَ فِي لُبْنَانَ» وَجَمْعِيَّةِ «دَعْمِ الْمُعْتَقَلِينَ وَالْمَنْفِيِّينَ اللَّبْنَانِيِّينَ (سُولِيد)». وَمِمَّا جَاءَ فِي تَعْلِيلِ هَذَا الْقَرَارِ:

«بِمَا أَنَّ حَقَّ ذَوِي الْمَقْضُودِينَ بِمَعْرِفَةِ مَصِيرِهِمْ هُوَ حَقٌّ طَبِيعِيٌّ مُتَفَرِّعٌ عَنِ حَقِّ الْإِنْسَانِ بِالْحَيَاةِ وَالْحَيَاةِ الْكَرِيمَةِ وَبِمَدْفَنٍ لَائِقٍ، وَعَنْ حَقِّ الْعَائِلَةِ بِاحْتِرَامِ الْأُسُسِ الْعَائِلِيَّةِ وَجَمْعِ شَمْلِهَا، وَعَنْ حَقِّ الطِّفْلِ بِالرُّعَايَةِ الْأُسْرِيَّةِ وَالْعَاطِفِيَّةِ وَالْحَيَاةِ الْمُسْتَقْرَرَةِ، وَهِيَ حُقُوقٌ كَرَسَتْهَا الْمَوَاقِيفُ وَالشَّرَائِعُ الدَّوْلِيَّةُ الَّتِي انْضَمَّ إِلَيْهَا لُبْنَانٌ، مِمَّا يَسْتَتْبِعُ إِعْلَانَ ذَوِي الْمَقْضُودِينَ بِالْإِطْلَاعِ عَلَى كَافَّةِ التَّحْقِيقَاتِ لِكَشْفِ مَصِيرِهِمْ وَأَنَّ هَذَا الْحَقَّ لَا يَقْبَلُ أَيَّ تَقْيِيدٍ أَوْ انْتِقَاصٍ أَوْ اسْتِثْنَاءٍ إِلَّا بِمَوْجِبِ نَصِّ صَرِيحٍ، الْأَمْرُ الْغَيْرُ الْمُتَوَقَّرُ فِي الْقَضِيَّةِ الْحَاضِرَةِ...»^(٨).

- فِي ١٦ نَيْسَانَ ٢٠١٤، فِي الذِّكْرَى التَّاسِعَةِ وَالثَّلَاثِينَ عَلَى ١٣ نَيْسَانَ، «عَقَدَ النَّابِئَانِ غَسَّانَ مَخْيِيرَ وَزِيَادَ الْقَادِرِي مُؤْتَمَرًا صِحَافِيًّا مُشْتَرَكًا [...] فِي مَجْلِسِ النُّوَابِ، قَدَّمَ خِلَالَهُ اقْتِرَاحَ قَانُونٍ عَنِ الْمَقْضُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا «يُنصُّ عَلَى إِنْشَاءِ هَيْئَةٍ رَسْمِيَّةٍ تَتَوَلَّى كَامِلَ الصَّلَاحِيَّاتِ اللَّازِمَةِ لِإِدَارَةِ هَذَا الْمَلَفِّ لِتَصِلَ إِلَى يَوْمِ نُعِيدُ الْأَحْيَاءَ وَحَتَّى رُفَاتِ الْمُتَوَفِّينَ مِنْهُمْ»^(٩).

- فِي ٢٠ أَيْلُولِ ٢٠١٤ تَسَلَّمَ مُحَامِي «لَجْنَةِ أَهَالِي الْمَخْطُوفِينَ وَالْمَقْضُودِينَ فِي لُبْنَانَ» وَ«لَجْنَةِ دَعْمِ الْمُعْتَقَلِينَ وَالْمَنْفِيِّينَ اللَّبْنَانِيِّينَ (سُولِيد)»، نُسخَةً عَنِ مَلَفِّ التَّحْقِيقَاتِ

^(٥) انْظُرْ مُلَابَسَاتِ إِشْهَارِ هَذَا الْمَشْرُوعِ فِي السُّفِيرِ، ٢٢ أَيْلُولِ ٢٠١٢.

^(٦) «قَرْطَبَاوِي: مَرْسُومُ الْهَيْئَةِ الْوَطَنِيَّةِ الْمُسْتَقْلَةِ لِلْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا لَمْ يُنَاقَشَ بِالْحُكُومَةِ»، مَوْضِعُ النُّشْرَةِ، ٢١ آدَارِ ٢٠١٣: <https://www.elnashra.com/news/show/596779>

^(٧) سَعْدِي عُلُوهُ، «أَهَالِي الْمَقْضُودِينَ» وَ«الْمَقْضُودِينَ» تَجْدُدَانِ رَفَضَ تَشْكِيلَ هَيْئَةٍ وَطَنِيَّةٍ بِمَرْسُومٍ، السُّفِيرِ، ١٢ تَشْرِينَ الثَّانِي ٢٠١٢.

^(٨) انْظُرْ قَرَارَ مَجْلِسِ شُورَى الدَّوْلَةِ الصَّادِرِ بِتَارِيخِ ٤ آدَارِ ٢٠١٤ وَالْقَاضِي بِقَبُولِ الْمُرَاجَعَةِ.

^(٩) «مَخْيِيرَ وَالْقَادِرِي قَدَّمَ اقْتِرَاحًا عَنِ الْمَقْضُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا: لِهَيْئَةٍ مُسْتَقْلَةٍ كَامِلَةٍ الصَّلَاحِيَّةِ لِكَشْفِ مَصِيرِهِمْ وَإِعَادَةِ الْأَحْيَاءِ وَالرُّفَاتِ»، مَوْضِعُ الْوَكَالَةِ الْوَطَنِيَّةِ، ١٦ نَيْسَانَ ٢٠١٤: <http://nna-leb.gov.lb/ar/show-news/90464/nna-leb.gov.lb/ar>

التي طالبوا بالحصولِ عليها، غيرَ أنَّه سرعانَ ما تبَيَّنَ أنَّ مَلَفَ التَّحْقِيقَاتِ هذا «بِمَثَابَةِ الفارغِ»^(١٠).

- في ٢٠ نَيْسَانِ ٢٠١٥، عَدَاةَ الذُّكْرِى الأَرْبَعِينَ عَلَى ١٣ نَيْسَانِ، أَقَرَّتْ لَجْنَةُ حُقُوقِ الإِنْسَانِ فِي مَجْلِسِ النُّوَابِ اللَّبْنَانِيِّ دَمَجَ اقْتِرَاحِيِ القَانُونِيِّينِ المُشَارِ إِيَّهَمَا أَعْلَاهُ فِي قَانُونٍ وَاحِدٍ^(١١).

- فِي ١٣ نَيْسَانِ ٢٠١٨، الذُّكْرِى الثَّالِثَةَ والأَرْبَعِينَ عَلَى ١٣ نَيْسَانِ، سَجَّلَتْ «لَجْنَةُ أَهَالِي المَفْقُودِينَ والمَخْطُوفِينَ» لَدَى الأَمَانَةِ العَامَّةِ لِمَجْلِسِ النُّوَابِ «العَرِيضَةَ الوَطَنِيَّةَ لإِقْرَارِ قَانُونِ المَفْقُودِينَ» مَذْيَلَةً بِتَوَاقِيعِ مَا يَزِيدُ عَلَى خَمْسَةِ آلَافِ مُوَاطِنٍ وَمُوَاطِنَةٍ^(١٢).

- فِي ٩ أَيَّارِ ٢٠١٨، أَقَرَّتْ لَجْنَةُ الإِدَارَةِ والعَدَلِ المُتَبَيَّنَةُ مِنْ صُفُوفِ مَجْلِسِ النُّوَابِ الَّذِي كَانَ انْتِخَابُهُ سَنَةَ ٢٠٠٩، (والَّذِي مُدِدَتْ وَلايَتُهُ ثَلَاثَ مَرَّاتٍ مُتتَالِيَاتٍ)، فِي آخِرِ جَلْسَةِ عَقَدَتْهَا، مَشْرُوعَ القَانُونِ هَذَا^(١٣).

- أُدْرِجَ مَشْرُوعُ القَانُونِ الَّذِي أَقَرَّتْهُ لَجْنَةُ الإِدَارَةِ والعَدَلِ فِي جَدُولِ أَعْمَالِ الجَلْسَةِ التَّشْرِيْعِيَّةِ الَّتِي عُقِدَتْ فِي ٢٤ و ٢٥ أَيْلُولِ ٢٠١٨، فِي المَرْتَبَةِ التَّاسِعَةِ والعِشْرِينَ^(١٤)، غَيْرَ أَنَّ نِصَابَ المَجْلِسِ فُقِدَ عِنْدَ البَنْدِ السَّادِسِ عَشَرَ^(١٥)، وَعَلَيْهِ فَإِنَّ مَشْرُوعَ القَانُونِ لَمْ يُعْرَضْ عَلَى المَجْلِسِ فِي الجَلْسَةِ تِلْكَ^(١٦).

- بُعِيدَ أَسَابِيعَ عَلَى تِلْكَ الجَلْسَةِ، أُدْرِجَ مَشْرُوعُ القَانُونِ ذَاكَ مُجَدِّدًا عَلَى جَدُولِ أَعْمَالِ جَلْسَةِ ١٢ تَشْرِينَ الثَّانِي^(١٧)، وَفِي هَذِهِ الجَلْسَةِ كَانَ إِقْرَارُهُ^(١٨)، وَفِي ٣٠ تَشْرِينَ الثَّانِي

(١٠) مَيَّ عَبُودِ أَبِي عَقْلٍ، «الحكومة سلّمت أهالي المفقودين صندوقاً فارغاً»، النهار، ٢٤ أيلول ٢٠١٤.

(١١) «لجنة حقوق الإنسان دمجت اقتراحين قانونيين حول المفقودين والمختفين قسراً»، موقع الوكالة الوطنية، ٢٠ نيسان ٢٠١٥: <http://nna-leb.gov.lb/ar/show-news/153984/nna-leb.gov.lb>

(١٢) «إطلاق عريضة ولائحة المفقودين في لبنان وحملة كُنا بيروت تتهدد دعم المَلَف»، موقع الوكالة الوطنية، ١٣ نيسان ٢٠١٨:

<http://nna-leb.gov.lb/ar/show-news/338796/nna-leb.gov.lb>

(١٣) «جلسة أخيرة للجنة الإدارة برئاسة غانم وصعدت أسس الهيئة الوطنية للمفقودين والمختفين»، النهار، ١٠ أيار ٢٠١٨.

(١٤) «جدول أعمال الجلسة التشريعية ليومَي الإثنين والثلاثاء في ٢٤ و ٢٥ أيلول»، موقع الوكالة الوطنية، ٢١ أيلول ٢٠١٨:

<http://nna-leb.gov.lb/ar/show-news/366277/nna-leb.gov.lb/ar>

(١٥) «التشريع "يقض" بالأدوية والمفقودين!»، النهار، ٢٦ أيلول ٢٠١٨.

(١٦) يُذَكَّرُ أَنَّ جَلْسَةَ مَجْلِسِ النُّوَابِ هَذِهِ، كَمَا الجَلْسَةُ الَّتِي أُقِرَّ خلالها القَانُونُ، إِذَا عَقِدَتْ، فِي غِيَابِ الحُكُومَةِ، بِاعْتِبَارِهَا حُكُومَةً تَصْرِيفِ أَعْمَالٍ، تَحْتَ عُنْوَانِ «تَشْرِيْعِ الضَّرُورَةِ»... وَعَلَى الرُّغْمِ مِنْ أَنَّ «تَشْرِيْعِ الضَّرُورَةِ» هَذَا فَرَضَ نَفْسَهُ أَمْرًا واقِعًا، فَمِنَ المُفِيدِ التَّذَكِيرُ أَنَّهُ مَحَلُّ جَدَلٍ دُسْتُورِيٍّ.

(١٧) «مشروعان واقتراح قانون على جدول أعمال الجلسة التشريعية يومَي ١٢ و ١٣ الحالي»، موقع الوكالة الوطنية، ٦ تشرين الثاني ٢٠١٨:

<http://nna-leb.gov.lb/ar/show-news/374078/nna-leb.gov.lb/ar>

(١٨) «تجما اليوم التشريعي الطويل: إقرار قانون المفقودين قسراً وتشغيل كهرباء زحلة»، المستقبل، ١٣ تشرين الثاني ٢٠١٨.

كَانَ تَوْفِيعُهُ مِنْ قِبَلِ رَئِيسِ الْجُمْهُورِيَّةِ^(١٩)، وَفِي السَّادِسِ مِنْ كَانُونِ الْأَوَّلِ ٢٠١٨ كَانَ نَشَرُهُ فِي الْجَرِيدَةِ الرَّسْمِيَّةِ.

تَسْقُطُ مِمَّا تَقَدَّمَ الْكَثِيرُ مِنَ التَّفَاصِيلِ وَالْمَحَطَّاتِ الَّتِي مَهَّدَتْ لِإِقْرَارِ هَذَا الْقَانُونِ فِي مَجْلِسِ النُّوَابِ، وَلَا سِيَّمَا ذَاتِ الصَّلَةِ مِنْهَا بِالْمُطَابَآتِ الْحَثِيثَةِ بِإِقْرَارِ هَذَا الْقَانُونِ عَلَى يَدِ هَيْئَاتِ الْمُجْتَمَعِ الْمَدَنِيِّ الْمَعْنِيَّةِ بِقَضِيَّةِ الْإِخْفَاءِ الْقَسْرِيِّ، غَيْرَ أَنَّ الْغَايَةَ مِنْ هَذَا الْإِجَازِ التَّارِيخِيِّ السَّرِيعِ التَّذْكِيرِ، الْيَوْمَ، الْيَوْمَ وَقَدْ خَطَا لُبْنَانُ هَذِهِ الْخُطُوَّةَ عَلَى طَرِيقِ الْاعْتِرَافِ بِأَنَّ تَدَبُّرَ الْمَاضِي وَتَرَكَاتِهِ أَمْرٌ لَا مَفَرَّ مِنْهُ وَلَا مَهْرَبَ، — التَّذْكِيرُ بِأَنَّ السَّعْيَ إِلَى أَنْ يَأْخُذَ هَذَا الْقَانُونُ حَقَّهُ مِنَ التَّطْبِيقِ لَنْ يَتَدَنَّيَ مَشَقَّةً، عَلَى الْأَرْجَحِ، عَنِ السَّعْيِ الَّذِي رَافَقَ إِقْرَارَهُ مِنْ أَوَّلِ أَمْرِهِ بِوَصْفِهِ فِكْرَةً وَمُطَابَلَةً إِلَى آخِرِهِ بِوَصْفِهِ تَشْرِيحًا شَرَعَهُ مَجْلِسُ النُّوَابِ اللَّبْنَانِيِّ؛ وَلَعَلَّ النُّقَاشَاتِ الَّتِي شَهِدَهَا هَذَا الْمَجْلِسُ عِنْدَمَا طُرِحَ مَشْرُوعُ الْقَانُونِ هَذَا عَلَى بَسَاطِ الْبَحْثِ وَالنُّقَاشِ، وَمَا أَبْدَاهُ الْعَدِيدُ مِنْ نُّوَابِ الْأُمَّةِ مِنْ مُلَاحِظَاتٍ عَلَيْهِ وَمِنْ تَحْفِظَاتٍ^(٢٠)، أَنْ يُبَيِّنَ مَا نَذَهَبُ إِلَيْهِ مِنَ تَذْكِيرِ، وَمَا نَدْعُو إِلَيْهِ مِنْ اعْتِبَارِ هَذَا الْقَانُونِ «سَابِقَةً وَطَبِئَةً» يُبْنَى عَلَيْهَا نَصًّا بِالْإِحَالَةِ إِلَى مَوَادِّهِ، وَرُوحًا بِالْإِحَالَةِ إِلَى أَسْبَابِهِ الْمَوْجِبَةِ...

عَمَلِيًّا، قِوَامُ هَذِهِ الْمَطْبُوعَةِ وَمَادَّتُهَا نَصُّ الْقَانُونِ ١٠٥، «الْمَقْقُودِينَ وَالْمَخْفِيَّيْنَ قَسْرًا» كَمَا نُشَرِّ، بِالْحَرْفِ الْوَاحِدِ، فِي الْجَرِيدَةِ الرَّسْمِيَّةِ. وَإِذَا كَانَ حَمَلْنَا هَذَا الْقَانُونَ، لِلْأَسْبَابِ الْمُشَارِ إِلَيْهَا أَعْلَاهُ، عَلَى مَحْمَلِ الْجَدِّ، دَاعَيْتَنَا إِلَى اسْتِنْتِنَافِ نَشْرِهِ بُغْيَةً وَضَعَهُ فِي التَّصَرُّفِ الْعَامِّ، فَأَقْلُ مَا يَنْبَغِي عَلَى مَنْ يَتَصَدَّى لِتَنْشُرِ نَصِّ مَا رَاغِبًا تَقْرِيْبِهِ إِلَى النَّاسِ أَنْ يُحَسِّنَ خِدْمَتَهُ، وَهَذَا مَا حَاوَلْنَاهُ بِأَنْ ذَبَلْنَا النَّصَّ بَعْدَ قَلِيلٍ مِنَ الْحَوَاشِي تَتَبُّهُ عَلَى مَا تَسَرَّبَ إِلَى «الأصل» مِنْ أخطاءٍ مَطْبَعِيَّةٍ، أَوْ مَا خَلَفَهُ اسْتِيْحَاءُ نُصُوصِ هَذَا الْقَانُونِ مِنْ مَصَادِرِ مَوْضُوعَةٍ بَغْيَرِ الْعَرَبِيَّةِ مِنْ بَصَمَاتٍ (مَمْجُوجَةٍ)، أَوْ سِوَى ذَلِكَ مِمَّا تَتَرَكُّهُ فِي النَّفْسِ مُطَالَعَتُهُ مِنْ حَتَّى...

(١٩) «عَوْنُ تَسَلُّمٍ مِنْ دَيْبِ نُسَخَةٍ عَنِ قَانُونِ الْمَقْقُودِينَ وَالْمَخْفِيَّيْنَ قَسْرًا وَوَعْدٌ بِمُتَابَعَةِ تَنْفِيْذِهِ بَعْدَ تَشْكِيلِ الْحُكُومَةِ»، مَوْفِعِ الْوَكَايَةِ الْوَطَنِيَّةِ، ٣٠ تَشْرِينَ الثَّانِي ٢٠١٨:

<http://nna-leb.gov.lb/ar/show-news/378459/nna-leb.gov.lb/ar>

(٢٠) وَلَا نَحْتِاجُ إِلَى الْإِضَافَةِ أَنَّ النُّقَاشَاتِ الَّتِي شَهِدَهَا مَجْلِسُ النُّوَابِ بِمُنَاسَبَةِ هَذَا الْقَانُونِ، وَمَا أُدْلِيَ جِلَالُهَا فِي بَثْرِهِ مِنْ دِلَءٍ، يَصْلُحَانِ مِيرَانًا يُقَاسُ بِهِ مَنُسوبُ «الْإِرَادَةِ السِّيَاسِيَّةِ» لِلْعَمَلِ الْجَادِّ عَلَى فَتْحِ هَذِهِ الصُّفْحَةِ مِنْ صَفْحَاتِ الْمَاضِي اللَّبْنَانِيِّ الْقَرِيبِ.

صَفْرٌ عَنِ عَقْدِ

قانون رقم ١٠٥

المفقودين والمخفيين قسرًا (*)

(*) كذا في الأصل.

صَفْرٌ عَنِ عَفْرِ

أَقْرَأَ مَجْلِسُ النَّوَابِ،
وَيَنْشُرُ رَئِيسُ الْجُمْهُورِيَّةِ الْقَانُونَ التَّالِي نَصُّهُ:

الفصل الأول

التعريفات

المادة الأولى: تعريفات

لِغَايَاتِ تَطْبِيقِ هَذَا الْقَانُونِ، تَعْنِي الْكَلِمَاتُ وَالْعِبَارَاتُ التَّالِيَةُ حَيْثُ مَا وَرَدَتْ فِيهِ وَفِي جَمِيعِ الْمَرَاسِيمِ وَالْأَنْظِمَةِ الَّتِي تَصْدُرُ تَنْفِيدًا لَهُ، الْمَعَانِي الْآتِيَةَ، مَا عدا فِي الْحَالَاتِ الَّتِي يَفْرَضُ سِيَاقُ النَّصِّ مَعْنَى آخَرَ لَهَا:

(١) الْمَفْقُودُ: هُوَ الشَّخْصُ الَّذِي يَجْهَلُ أَقْرَبَاؤُهُ مَكَانَ تَوَاجُدِهِ بِنَتِيجَةِ نِزَاعٍ مُسَلَّحٍ دَوْلِيٍّ أَوْ غَيْرِ دَوْلِيٍّ أَوْ خَطْفٍ أَوْ كَارْتَةِ أَوْ أَيِّ سَبَبٍ آخَرَ.

(٢) الْمَخْفِي قَسْرًا: هُوَ الْمَفْقُودُ نَتِيجَةَ الْاِعْتِقَالِ أَوْ الْاِحْتِجَازِ أَوْ الْاِحْتِطَافِ أَوْ أَيِّ شَكْلِ مِنْ أَشْكَالِ الْحِرْمَانِ مِنَ الْحُرِّيَّةِ الَّذِي يَتِمُّ عَلَى أَيْدِي مَوْظِفِي الدَّوْلَةِ أَوْ مَجْمُوعَاتٍ أَوْ أَشْخَاصٍ، وَيَعْقُبُهُ رَفْضُ الْاِعْتِرَافِ بِحِرْمَانِ الشَّخْصِ مِنْ حُرِّيَّتِهِ أَوْ إِخْفَاءِ مَصِيرِهِ أَوْ مَكَانِ وُجُودِهِ، مَا يَحْرِمُهُ مِنْ حِمَايَةِ الْقَانُونِ.

(٣) أَفْرَادُ الْأُسْرَةِ: هُمُ الْفُرُوعُ الْمَوْلُودُونَ ضِمْنَ مَوْسَسَةِ الزَّوْاجِ أَوْ خَارِجَهَا، الْأَبْنَاءُ بِالتَّبْنِيِّ، ابْنُ أَحَدِ الزَّوْجَيْنِ مِنْ زَوْاجٍ سَابِقٍ وَالَّذِي كَانَ عَلَى عَاتِقِ «الْمَفْقُودِ» أَوْ الْمَخْفِي قَسْرًا،

الرَّوْجُ أَوْ الرَّوْجَةُ أَوْ الْأُصُولُ مَهْمَا عَلَوْا، بِمَنْ فِيهِمْ زَوْجَةُ الْأَبِ أَوْ زَوْجُ الْأُمِّ، الْأَخُ أَوْ الْأُخْتُ وَأَوْلَادُهُمْ.

- (٤) **المُقَرَّبُونَ:** هُمُ الْأَشْخَاصُ الْمَعْنَوِيُّونَ، (أَحْزَابٌ، جَمْعِيَّاتٌ لَا تَبْتَغِي الرُّبْحَ)، وَكَانَ الْمَفْقُودُ أَوْ الْمَخْفِيُّ قَسْرًا عَضْوًا فِيهَا.
- (٥) **الجَمْعِيَّاتُ الْمُمَثِّلَةُ لِأَفْرَادِ الْأُسْرَةِ^(١):** هِيَ الْجَمْعِيَّاتُ الْعَامِلَةُ فِي لُبْنَانِ، وَالَّتِي يَكُونُ رُبْعُ أَعْضَائِهَا عَلَى الْأَقْلَى مِنْ أَفْرَادِ أُسْرَةٍ^(٢) الْمَفْقُودِينَ أَوْ الْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا، وَالَّتِي تَتَّصِفُ بِأَهْدَافِهَا الْعَمَلِ عَلَى الْإِخْفَاءِ الْقَسْرِيِّ أَوْ مَفْقُودِي الْحَرْبِ.
- (٦) **الْحَدُّ الْأَدْنَى مِنَ الْبَيِّنَاتِ:** هِيَ الْبَيِّنَاتُ الَّتِي تَتَأَلَّفُ مِنْ: إِسْمٍ وَشُهْرَةٍ الشَّخْصِ «الْمَفْقُودِ» أَوْ «الْمَخْفِيِّ قَسْرًا»، مَكَانٍ وَتَارِيخِ الْوِلَادَةِ، إِسْمِ أَحَدِ الْوَالِدَيْنِ، وَضَعِهِ الْأَجْتِمَاعِيِّ، مِهْنَتِهِ، عُنْوَانِهِ، وَمَعْلُومَاتٍ مَوْثُوقَةٍ عَنْ ظُرُوفِ انْقِطَاعِ أَخْبَارِهِ أَوْ اخْتِفَائِهِ.
- (٧) **السُّجَلَاتُ الْمَرْكَزِيَّةُ:** هِيَ قَاعِدَةُ الْبَيِّنَاتِ الْمَرْكَزِيَّةِ لِتَحْزِينِ وَإِدَارَةِ طَلَبَاتِ تَقْفِي أَثَرِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا وَالْمَعْلُومَاتِ ذَاتِ الصَّلَةِ.
- (٨) **طَلَبُ تَقْفِي الْأَثَرِ:** هُوَ الطَّلَبُ الْمُقَدَّمُ لِلهَيْئَةِ لِتَقْفِي أَثَارِ الْمَفْقُودِينَ أَوْ الْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا^(٣).
- (٩) **مَعْلُومَاتُ عَامَّةٍ لِتَقْفِي الْأَثَارِ:** جَمِيعُ أَنْوَاعِ الْمَعْلُومَاتِ الْمُتَعَلِّقَةِ بِعَمَلِيَّةِ تَقْفِي الْأَثَرِ بِهَدَفِ الْكَشْفِ عَنْ مَصِيرِ الْأَشْخَاصِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا فِيمَا خِلَا الْمَعْلُومَاتِ الشَّخْصِيَّةِ (الْمَعْرِقَةُ أَدْنَاهُ).
- (١٠) **الْمَعْلُومَاتُ الشَّخْصِيَّةُ:** هِيَ الْبَيِّنَاتُ الَّتِي تُسَاعِدُ عَلَى تَحْدِيدِ هُوِيَّةِ الْمَفْقُودِينَ أَوْ الْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا، مِثْلُ الْأَسْمِ، وَالْمَوَادِّ السَّمْعِيَّةِ وَالْبَصْرِيَّةِ، وَرَقْمِ الْهَوِيَّةِ وَبَيِّنَاتِ الْمَوْقِعِ، وَمَعْرِفِ الْإِنْتَرْنِتِ أَوْ قَدْ تُشِيرُ إِلَى وَاحِدٍ أَوْ أَكْثَرَ مِنَ الْعَوَامِلِ الْخَاصَّةِ بِالْهَوِيَّةِ الْبَدَنِيَّةِ أَوْ الْفَيْسِيُولُوجِيَّةِ أَوْ الْوَرَاثِيَّةِ أَوْ النَّفْسِيَّةِ أَوْ الْاِقْتِصَادِيَّةِ أَوْ الثَّقَافِيَّةِ أَوْ الْأَجْتِمَاعِيَّةِ لِلشَّخْصِ مَوْضُوعِ الْبَيِّنَاتِ. وَهَذَا يَشْمَلُ أَيْضًا بَيِّنَاتٍ تُحَدِّدُ أَوْ قَادِرَةٌ عَلَى تَحْدِيدِ هُوِيَّةِ الْأَشْخَاصِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا.
- (١١) **الْمَعْلُومَاتُ الْمَوْثُوقَةُ:** هِيَ الْمَعْلُومَاتُ الَّتِي تُرْجَحُ وَفَقًا لِمُعْطِيَّاتِ وَإِقْعِيَّةِ مَقْبُولَةٍ أَنَّ شَخْصًا مُعَيَّنًا يَدْخُلُ ضِمْنَ تَعْرِيفِ الْمَفْقُودِ أَوْ الْمَخْفِيِّ قَسْرًا.
- (١٢) **الهِئَةُ:** هِيَ الْهَيْئَةُ الْوَطَنِيَّةُ لِلْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا الْمُنْشَأَةُ بِمُوجِبِ هَذَا الْقَانُونِ.

(١) كَذَا فِي الْأَصْلِ وَحَقُّهَا أَنْ تُقْرَأَ «لِأَفْرَادِ الْأُسْرِ» أَوْ «لِأَفْرَادِ أُسْرِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا».

(٢) كَذَا فِي الْأَصْلِ وَحَقُّهَا أَنْ تُقْرَأَ «مِنْ أَفْرَادِ أُسْرِ الْمَفْقُودِينَ...».

(٣) هِيَ «الهِئَةُ الْوَطَنِيَّةُ لِلْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا» الْمَشَارُ إِلَيْهَا فِي ١٢ أَدْنَاهُ.

(١٣) التَّعَرُّفُ عَلَى الرُّفَاتِ الْبَشَرِيَّةِ^(٤): التَّحْدِيدُ الْقَانُونِيُّ لِلهُويَّةِ اسْتِنَادًا إِلَى عَمَلِيَّةٍ عِلْمِيَّةٍ تُلَاثِمُ الْمَعْلُومَاتِ حَوْلَ الْأَشْخَاصِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا مَعَ الرُّفَاتِ الْبَشَرِيَّةِ وَفَقَّ الْمُمَارَسَاتِ الْجِنَائِيَّةِ الْفُضْلَى، وَمَعَايِيرِ حِمَايَةِ الْبَيِّنَاتِ الْمُتَوَافِقِ عَلَيْهَا دَوْلِيًّا. أَمَّا فِي حَالِ ظُهُورِهِ عَلَى قَيْدِ الْحَيَاةِ فَتَتِمُّ عَمَلِيَّةُ تَحْدِيدِ الْهُويَّةِ طَبَقًا لِلْقَوَانِينِ الْمَرَعِيَّةِ الْإِجْرَاءِ^(٥).

(١٤) أَمَاكِنِ الدَّفْنِ: مَوْفِعٌ^(٦) عَثَرَ فِيهِ عَلَى رُفَاتٍ بَشَرِيَّةٍ تَعُودُ لِشَخْصٍ أَوْ أَكْثَرَ.

الفصل الثاني

حقوق وواجبات أساسية

المادة ٢: حق المعرفة

لأفراد الأسر والمقربين الحق في معرفة مصير أفرادها وذويها المفقودين أو المخفيين قسرًا وأمكنة وجودهم أو مكان^(٧) احتجازهم أو اختطافهم وفي معرفة مكان^(٨) وجود الرُفَاة^(٩) واستلامها. يشمل هذا الحق أيضًا، تحديد مواقع أماكن الدفن وجمع الرُفَاتِ وَنَبَشَهَا^(١٠) وإجراء الكشف عليها والتعرف إلى هوياتها.

المادة ٣: حق الاطلاع

لأفراد الأسر، وفي حال غيابهم، للمقربين الحق في الاطلاع على المعلومات المتصلة بتقفي آثار المفقودين والمخفيين قسرًا، والتحقيقات غير الخاضعة للسرية قانونًا، والتي من شأنها تحديد مصيرهم^(١١)، وذلك ضمن الآليات المحددة وفق أحكام هذا القانون.

(٤) كذا في الأصل وهو من الأخطاء الشائعة، (والمتمكررة على امتداد هذا النص)، باعتبار أن «رفات» جمع مذكر لا مفرد له.

(٥) تكاد هذه الفقرة أن تكون شاهدًا كامل الأوصاف على «لغة» القانون في عشوائيته استعمالاتها؛ فالمراد من «لاءم كذا مع كذا» تأدية معنى to match، وإذا اجتهد واضع النص بالعربية، فهم يتعلون دونما اعتبار لما في العربية من موارد لتأدية هذا المعنى، علمًا بأن هذا «الاجتهاد» غيُض من قبض... ومما يتكرر أيضًا في مواضع شتى من نص القانون الانتقال، بلا سبب وجيه، كما في هذه الفقرة، من الجمع («المفقودين والمخفيين قسرًا») إلى المفرد («ظهوره»)...

(٦) كذا في الأصل وحقها أن تجمع: «مواقع عثر فيها...».

(٧) كذا في الأصل وحقها، مراعاة لما قبلها، أن تجمع أيضًا: «وأمكنة احتجازهم».

(٨) أيضًا: «وأمكنة وجودهم».

(٩) كذا في الأصل وحقها بالطبع أن تكتب «رفات».

(١٠) كذا في الأصل، والأولى غفلاً أن يُسنَد النَّبَشُ إِلَى «أماكن الدفن» لا إلى «جمع الرفات»!

(١١) كذا في الأصل وحقها الجمع: «تحديد مصائرهم».

(أ) للهيئة حق استلام جميع المعلومات المتصلة بتقفي الآثار والمتوافرة لدى الهيئات والإدارات والسلطات المختصة كافة.

(ب) لأفراد الأسرة^(١٢) الحق باستلام المعلومات الخاصة بالمتصلة بتقفي آثار المفقودين والمخفيين قسراً المتوفرة لدى الجهات المحددة في الفقرة (أ) أعلاه، وذلك بناءً على قرار من القضاء المختص.

المادة ٤: المعاملة دون تمييز

على السلطات اللبنانية المختصة أن تضمن حقوق أفراد عائلات المفقودين أو المخفيين قسراً دون تمييز، فيما إذا كان الشخص المخفي^(١٣) عسكرياً أم مدنياً، ودون الأخذ بالاعتبار اللون أم الجنس أم العرق أم اللغة أم الدين أم المعتقد السياسي أم غيرها، أم الأصل القومي أم الاجتماعي أم الانتماء إلى أقلية أم المرتبة الاجتماعية أم المادية أم العمر أم الإعاقة الجسدية أم العقلية أم أي وضع تمييزي آخر.

المادة ٥: الحق بالتعويض

(أ) للمفقودين والمخفيين قسراً وأفراد أسرهم الحق بالتعويضات المعنوية والمادية المناسبة التي تُحدد بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بناءً على اقتراح وزير المالية والعدل المسند إلى توصية الهيئة، وذلك خلال سنة من نفاذ هذا القانون.

(ب) لا يفسر هذا القانون بحال من الأحوال على أنه يُؤثر على حق المفقودين والمخفيين قسراً وأفراد أسرهم بالمطالبة بتعويضات عن العطل والضرر وفق أحكام القانون العام.

(ج) في حال ثبتت للهيئة توافر شروط إعلان شخص مفقود^(١٤)، تُصدر إفادة بهذا المعنى تُسلم نسخة طبق الأصل عنها لأي فرد من أفراد الأسرة^(١٥) أو لأي من المقرّبين من المفقود أو المخفي قسراً، ولها أن تُحدد في الإفادة التاريخ التقريبي لحصول فقدان، أو شوهد فيه الشخص للمرة الأخيرة. في حال مرور سنة من حصول فقدان أو الإخفاء القسري وفق مضمون الإفادة المذكورة في هذه الفقرة، يكون لأصحاب الحق المطالبة على أساسها بالمستحقات النقدية بما فيها الرواتب بقرار من المحكمة المختصة.

(١٢) كذا في الأصل وحققها أن تُقرأ: «لأفراد الأسرة».

(١٣) يتقفي النص بالإشارة إلى «الشخص المخفي» ولو أن السياق يُعلل الافتراض أن المقصود هو «الشخص المفقود أو المخفي قسراً».

(١٤) كذا في الأصل وحققها أن تُقرأ «مفقوداً».

(١٥) كذا في الأصل وحققها أن تُقرأ «الأسرة».

(د) يَبْقَى لِلْقَضَاءِ الْمُخْتَصِّ حَقُّ تَقْدِيرِ مُخْتَلِفِ الْإِفَادَاتِ وَالتَّقَارِيرِ مِنَ الْجِهَاتِ الْمُخْتَصَّةِ الْمُخْتَلِفَةِ فِي مَعْرِضِ النَّظَرِ بِدَعَاوَى إِعْلَانِ الْفُقْدَانِ وَالْوَفَاةِ.

المادة ٦: مُوجِبُ الْإِفْصَاحِ عَنْ مَعْلُومَاتٍ

(أ) عَلَى كُلِّ مَنْ يَمْتَلِكُ مَعْلُومَاتٍ مُتَّصِلَةً بِتَقْفِي الْأَثَارِ بِمَنْ فِيهِمُ الْأَشْخَاصُ وَالْهَيْئَاتُ وَالْمُؤَسَّسَاتُ وَالسُّلْطَاتُ وَالْإِدَارَاتُ الْإِدْلَاءُ بِهَا عِنْدَ الْأَسْتِمَاعِ إِلَيْهِمْ مِنْ قِبَلِ الْهَيْئَةِ أَوْ مِنْ قِبَلِ اللَّجْنَةِ الْخَاصَّةِ بِنَبْشِ أَمَاكِنِ الدَّفْنِ^(١٧)، وَلَا يَحِقُّ لِأَيِّ كَانَ التَّدْرُجُ بِالسَّرِّيَّةِ الْوِظَيْفِيَّةِ.

(ب) عَلَى كُلِّ شَخْصٍ يَمْتَلِكُ مَعْلُومَاتٍ عَنْ وُجُودِ مَكَانِ دَفْنٍ فِي عَقَارٍ مَلَكَهُ أَوْ شَخَّلَهُ أَوْ أَقَامَ فِيهِ أَوْ عَمِلَ فِيهِ بِصِفَةٍ أَوْ بِأُخْرَى، أَنْ يُبَادِرَ مِنْ تَلْقَاءِ نَفْسِهِ إِلَى الْإِدْلَاءِ بِهَا لِلْهَيْئَةِ قَوْرَ إِنْشَائِهَا. كَمَا يُمْكِنُ لَهُ أَنْ يُدْلِيَ، رَفْعًا لِلْمَسْئُولِيَّةِ وَمَعَ إِخْفَاءِ هُوِيَّتِهِ، بِالْمَعْلُومَاتِ شَفَاهَةً إِلَى أَحَدِ أَعْضَاءِ الْهَيْئَةِ، وَالَّذِي يُدَوِّنُهَا أُصُولًا وَيُوقِّعُ عَلَى هَذِهِ الْإِفَادَةِ.

عَلَى الْهَيْئَاتِ وَالْمُؤَسَّسَاتِ الْمَعْنِيَّةِ بِمَسَائِلِ الْعَدْلِ وَالِدِّفَاعِ وَالِدَّخِيلِيَّةِ وَالشُّؤُونَ الْأَجْتِمَاعِيَّةِ وَالصَّحَّةِ وَغَيْرِهَا مِنَ الْهَيْئَاتِ الْمَسْئُولَةِ عَنِ الْبَحْثِ عَنِ الْمَفْقُودِينَ أَوْ الْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا وَفَقًّا لِسُلْطَاتِهَا وَصَلَاحِيَّاتِهَا، أَنْ تُوقِّرَ الْمَعْلُومَاتِ الْمَوْجُودَةَ لَدَيْهَا لِلْهَيْئَةِ وَالْمُسَاعَدَةَ فِي الْبَحْثِ عَنِ الْمَفْقُودِينَ أَوْ الْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا، لِإِيجَادِ حُلُولٍ لِقَضِيَّتِهِمْ مِنْ خِلَالِ تَقْدِيمِ أَجُوبَةٍ كَافِيَةٍ وَوَاضِحَةٍ حَوْلَ مَصِيرِهِمْ.

عَلَى السُّلْطَاتِ الْمُخْتَصَّةِ، وَفِي غُضُونِ ثَلَاثِينَ يَوْمًا مِنْ دُخُولِ هَذَا الْقَانُونِ حَيْزَ التَّنْفِيذِ، أَنْ تَتَعَاوَنَ مَعَ الْهَيْئَةِ الْمَسْئُولَةِ عَنِ الْبَحْثِ وَأَعْضَاءِ عَائِلَاتِ الْمَفْقُودِينَ أَوْ الْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا^(١٨)، وَتَقْدِيمِ الْمُسَاعَدَةِ لِتَأْمِينِ حُقُوقِ أَفْرَادِ وَعَائِلَاتِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ عَمَلًا بِهَذَا الْقَانُونِ وَغَيْرِهِ مِنَ الْقَوَانِينِ الْمَعْمُولِ بِهَا.

عَلَى السُّلْطَاتِ الْمُخْتَصَّةِ، وَاسْتِنَادًا إِلَى مَا قُدِّمَ لَهَا مِنْ طَلَبَاتٍ جَدِيدَةٍ وَسَابِقَةٍ لِلْمَعْلُومَاتِ، أَنْ تَحْفَظَ وَتَتَحَقَّقَ مِنَ الْمَعْلُومَاتِ الَّتِي لَدَيْهَا مَعَ ذِكْرِ الْوَقَائِعِ وَالْمَصَادِرِ ذَاتِ الصَّلَةِ وَمُقَارَنَتِهَا مَعَ الْوَتَائِقِ الرَّسْمِيَّةِ وَالْأَدْلَةِ الَّتِي تَمَّ فَحْصُهَا أَثْنَاءَ الْقِيَامِ بِمِهْمَةِ الْبَحْثِ عَنِ الشَّخْصِ الْمَفْقُودِ أَوْ الْمَخْفِيِّ قَسْرًا، وَإِيدَاعِ مَحْضَرٍ خَطِّيٍّ بِالنَّاتِجِ لِلْهَيْئَةِ وَلِلْمَسْئُولِ عَنِ الْبَحْثِ الْمُكَلَّفِ مِنْ قِبَلِهَا.

(١٧) الْمَزِيدُ عَنْ هَذِهِ اللَّجْنَةِ فِي الْمَادَّةِ ٢٨ أَدْنَاهُ.

(١٨) كَذَا فِي الْأَصْلِ. مِنْ غَيْرِ الْوَاضِحِ مِنَ الْمَقْصُودِ هُنَا بـ «أَعْضَاءِ عَائِلَاتِ الْمَفْقُودِينَ أَوْ الْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا»: «أَفْرَادُ الْأُسْرَةِ» أَمْ «الْجَمْعِيَّاتُ الْمُتَمَثِّلَةُ لِأَفْرَادِ الْأُسْرَةِ»؟

تُطبَّقُ الإجراءاتُ القانونيَّةُ والإداريَّةُ المُعتمَدةُ على طلباتِ المُراجَعَةِ والحُصولِ على مَعلُومَاتٍ أو مُهلِ الاعتِراضاتِ على الإجاباتِ غَيرِ المُرضيَّةِ أو في حالاتِ صَمَتِ الإدارةِ.

على السُّلطاتِ المُختَصَّةِ أن تُدَوِّنَ وتَحَقِّقَ مِن كُلِّ المَعلُومَاتِ الجَديِدةِ التي يُمكنُ أن تُسهَّلَ البَحْثَ عَنِ المَفقُودينِ أو المَخفيينِ قَسرًا أو التَّعرُّفَ عَلَیْهِم وتَسليمُها فَوْرًا إلى الهيئَةِ.

كما يَكونُ على السُّلطاتِ المُختَصَّةِ أن تتَّخِذَ التَّدابيرَ اللّازِمَةَ لِمنعِ الأفعالِ التي تَعوقُ سَيرَ التَّحقيقِ والمُعاقَبَةِ عَلَیْها. وتَتأكَّدُ بِوَجْهِ الخُصوصِ مِن عَدمِ مُمارَسَةِ أيِّ صَغْطٍ أو تأثيرٍ على العَمَلِياتِ المَذكُورَةِ في هذا القانونِ.

المادَّة ٧: مُوجب التَّبادُلِ والتَّعاونِ

تلتزمُ السُّلطاتُ المُختَصَّةُ بِتبادُلِ المَعلُومَاتِ المُتعلِّقَةِ بِعَمَلِيةِ البَحْثِ عَنِ المَفقُودينِ أو المَخفيينِ قَسرًا، وَبتَحديدِ مَصيرِهِم وَهُويَّتِهِم وتَقديمِ هَذِهِ المَعلُومَاتِ لِلهيئَةِ. يَتعيَّنُ على السُّلطاتِ المُختَصَّةِ في لُبنانٍ وَمِن أَجْلِ تَحسينِ عَمَلِيةِ البَحْثِ عَنِ المَفقُودينِ أو المَخفيينِ قَسرًا، التَّعاونُ مَعَ اللِّجَنَةِ الدَّولِيةِ لِلصَّليبِ الأَحْمَرِ وَمَكْتَبِ المَفقُوضِ السَّامي لِحُقوقِ الإنسانِ في مُنظَمَةِ الأُمَمِ المُتَّحِدةِ وَالهيئَةِ وَالصَّليبِ الأَحْمَرِ اللُّبنانيِّ أو أيِّه هَيئَةِ إنسانيَّةٍ أُخرى وَفَقًا لِصلاحيَّةِ كُلِّ مِنْهُم.

المادَّة ٨: حُقوقِ مَحفوظة

إِنَّ إعلانَ وَفاةِ المَفقُودِ أو المَخفيِّ قَسرًا الحاصِلَ قَبْلَ نفاذِ هذا القانونِ أو بَعْدَهُ، يَبقى دونَ أيِّ أَثَرٍ على وَجوبِ تَأْمينِ الحُقوقِ المَنصوصِ عَلَیْها في هذا القانونِ.

لا يُفسَّرُ هذا القانونُ بِحالٍ مِنَ الأحوالِ على أَنَّهُ يُؤثِّرُ على حَقِّ المَخفيينِ قَسرًا وَمَفقُودي النِّزاعاتِ المُسلَّحَةِ الدَّولِيةِ وَغَيرِ الدَّولِيةِ، الواقِعَةِ على الأراضِ اللُّبنانيَّةِ، وَأفرادِ أُسْرِهِم بِاللُّجوءِ إلى القِضاءِ وَفَقًا لِأحكامِ القانونِ العامِّ.

يَسْتَفيدُ أَفرادُ الأُسْرِ بِنتِيجَةِ كارِئَةِ أو حادِثَةِ طَبِيعيَّةٍ مِنَ الأحكامِ الوارِدَةِ في المَوادِّ الثَّالِثَةِ حَتَّى الخامِسةِ أَعلاه.

الفصل الثالث

الهيئة الوطنية للمفوقين والمخفيين قسرياً^(١٨)

الباب الأول

إنشاء الهيئة وتنظيمها

المادة ٩: إنشاء الهيئة

(أ) تنشأ بموجب هذا القانون هيئة مستقلة تسمى «الهيئة الوطنية للمفوقين والمخفيين قسرياً» (يشار إليها في هذا القانون بـ«الهيئة»). تتمتع بالشخصية المعنوية وبالاستقلال الإداري والمالي.

(ب) يؤدّي أعضاء الهيئة والموظفون والتابعون لها مهامهم باستقلال كامل عن أية سلطة أخرى في إطار أحكام هذا القانون.

الباب الثاني

تنظيم الهيئة

المادة ١٠: تشكيل الهيئة

(أ) تشكل الهيئة من عشرة أعضاء، يُعيّنون جميعاً بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بأغلبية الثلثين لمدة خمس سنوات غير قابلة للتجديد، بناءً على اقتراح وزير العدل بناءً على اللائحة التي ترفعها الهيئات التالية:

(١) عضوان من سته من القضاة السابقين في منصب الشرف، يُسميهم مجلس القضاء الأعلى.

(٢) عضوان من سته من ذوي الخبرة في القانون الجزائري أو قانون حقوق الإنسان أو القانون العام، يُسميهم مناصفة نقابتا المحامين في بيروت وطرابلس.

(١٨) كذا في الأصل، علماً بأن المادة الأولى أطلقت على هذه الهيئة اسم «الهيئة الوطنية للمفوقين والمخفيين قسرياً»، وأن المادة التالية تشير إليها تحت هذا الاسم؛ وإنما تتوقف عند هذا التفصيل وسواه اندهاشاً، أو بالأولى من قليل اندهاش، لـ«التقريبية» التي تتعزّز نص هذا القانون.

(٣) أستاذ جامعيٍّ من ثلاثةٍ من المختصين في حقوق الإنسان أو الحريات العامة، يُسميهم مجلسُ العمداء في الجامعة اللبنانية.

(٤) طبيبٌ شرعيٌّ يُعيّنه نقيباً الأطباء في بيروت وفي لبنان الشمالي، بالاتفاق. وفي حال عدم الاتفاق على اسمٍ خلال مهلةٍ شهرٍ من نفاذ هذا القانون، يُسمي كلاً^(١٩) من النقيبين أحدَ الأطباء الشرعيين، ويجري التصويت على الإسمين المعيّنين في كلٍّ من مجلسي نقابتي الأطباء في بيروت ولبنان الشمالي، ويُعيّن الحائز على أكبر عددٍ من أصوات المجلسين.

(٥) عضوان من اثني عشر من الناشطين في حقوق الإنسان تُسميهم اللجنة النيابية لحقوق الإنسان، بناءً على ترشيحاتٍ مُقدّمةٍ من منظمات المجتمع المدني العاملة في مجال حقوق الإنسان، على أن يتمّ تزيكته كلُّ مرشحٍ من ثلاث جمعياتٍ لبنانيةٍ على الأقل.

(٦) عضوان من اثني عشر من الناشطين في الجمعيات الممثلة لذوي المفقودين والمخفيين قسراً تُسميهم اللجنة النيابية لحقوق الإنسان، بناءً على ترشيحاتٍ مُقدّمةٍ من هذه الجمعيات المعنية، على أن يتمّ تزيكته كلُّ مرشحٍ من ثلاث جمعياتٍ لبنانيةٍ على الأقل.

الجمعيات المعنية بهذه الفقرة هي الجمعيات العاملة في لبنان، والتي يكون ربعُ أعضائها على الأقلٍ من أفراد أسر المفقودين أو المخفيين قسراً، والتي تتضمّن العمل على الإخفاء القسري أو مفقودي الحرب في أهدافها.

المادة ١١: شروط الأهلية للعضوية

يجب أن تتوافر في المرشح الشروط التالية:

- (١) أن يكون لبنانياً منذ عشر سنواتٍ على الأقلٍ ومتمتعاً بحقوقه المدنية وغير محكوم عليه بجناية أو جنحةٍ شائنة، ومن ذوي السيرة الأخلاقية العالية، وأن يكون معروفاً بأخلاقه ونزاهته واستقلاله.
- (٢) أن لا يقل عمره عن خمسة وثلاثين سنة^(٢٠).
- (٣) أن يكون لديه خبرة في مجال اختصاصه لا تقل عن عشر سنوات.
- (٤) يُراعى في اختيار الأعضاء تمثيل الجنسين.
- (٥) تُودع ملفات المرشحين الأمانة العامة لرئاسة مجلس الوزراء.

(١٩) كذا في الأصل وحققها أن تُقرأ «كل».

(٢٠) كذا في الأصل وحققها أن تُقرأ «خمس وثلاثين سنة».

المادة ١٢: التفرغ وحالات التمانع

(أ) يتفرغ رئيس الهيئة دون سائر الأعضاء الآخرين لعمله في الهيئة، ويحظر عليه ممارسة أي عمل آخر خلال توليه مهامه.

(ب) لا يجوز الجمع بين عضوية الهيئة ورئاسة أو عضوية الوزارة أو مجلس النواب، رئاسة أو عضوية مجلس إدارة مؤسسة عامة أو رئاسة مجلس بلدي أو منصب قيادي حزبي أو عضوية مجالس النقابات أو الهيئات المقترحة للأعضاء.

(ج) لا يجوز للعضو، قبل انقضاء سنتين كاملتين على انتهاء عضويته، أن يترشح للانتخابات النيابية أو البلدية أو الاختيارية أو أن يتولى أي منصب عام سياسي أو إداري.

المادة ١٣: قسم اليمين

يُقسم أعضاء الهيئة أمام رئيس الجمهورية اليمين التالية: «أقسم بالله العظيم أن أقوم بمهامي في الهيئة الوطنية للمفوقين وصحايا الإخفاء القسري^(٣١) بأمانة وإخلاص واستقلالية وعدم تحيز، وأن أتصرف في كل ما أقوم به تصرفاً يوحى بالثقة والحرص على سيادة الحق وحماية حقوق الإنسان وتعزيزها».

المادة ١٤: انتخاب رئيس وأعضاء الهيئة

بعد أداء اليمين، يجتمع الأعضاء بدعوة من العضو الأكبر سناً أو يطلب من ثلاثة أعضاء، وينتخبون من بين الأعضاء بالافتراع السري رئيساً، ونائباً للرئيس، وأميناً للسراً، وأميناً للصدوق لمدة خمس سنوات غير قابلة للتجديد. تُحدد مهام كل من هؤلاء في النظام الداخلي للهيئة.

المادة ١٥: النظام الداخلي وقواعد أخلاقيات

(أ) يضع أعضاء الهيئة الأولى^(٣٢)، ويقررون بمهلة شهرين من أدائهم اليمين وبأكثرية الثلثين نظاماً داخلياً يتضمن القواعد والأصول التفصيلية التي ترعى تنظيمها وسير العمل لديها.

(٣١) كذا في الأصل. هنا أيضاً يُحوز اسم «الهيئة» قياساً بما يرد عليه في المادة الأولى الخاصة بـ «التعريفات».

(٣٢) لا موجب منطقياً لتعنت هذه الهيئة بـ «الأولى» بما أن المادة ١٠ (أ) أعلاه تنص على أنه: «تشكل الهيئة من عشرة أعضاء، يعيّنون جميعاً بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بأغلبية الثلثين لمدة خمس سنوات غير قابلة للتجديد».

(ب) تَضَعُ الْهَيْئَةُ وَفَقًا لِلأَصُولِ الْمُحَدَّدَةِ أَعْلَاهُ قَوَاعِدَ أَخْلَاقِيَّاتٍ وَمَعَايِيرَ مِهْنِيَّةٍ عَالِيَةٍ خَاصَّةً بِهَا يَلْتَزِمُ بِهَا جَمِيعُ أَعْضَائِهَا وَمَوْظِفِيهَا وَأَجْرَائِهَا وَمَمْتَلِي^(٣٣) الْجَمْعِيَّاتِ وَسَائِرُ الأَشْخَاصِ الذِّينَ يَتَعَاوَنُونَ مَعَهَا فِي تَنْفِيذِ مَهَامِهَا.

المادة ١٦: سُغُورِ مَرْكَزِ

فِي حَالِ سُغُورِ مَرْكَزِ العُضُويَّةِ، لِأَيِّ سَبَبٍ كَانَ، قَبْلَ سَنَةِ مِنْ انْتِهَاءِ المُدَّةِ، تُعْلِنُ الهَيْئَةُ حُصُولَ السُّغُورِ وَيُبَلِّغُ رَئِيسُهَا الأَمْرَ خِلالَ أُسْبُوعٍ إِلَى مَجْلِسِ الوُزَرَاءِ وَإِلَى الجِهَةِ المَعْنِيَّةِ بِاقتِراحِ التَّسْمِيَةِ.

يُعَيِّنُ مَجْلِسُ الوُزَرَاءِ العُضُوَّ البَدِيلَ خِلالَ ثَلَاثَةِ أَشْهُرٍ مِنْ تَارِيخِ أَخْذِ العِلْمِ وَفَقًا أَحْكَامِ المادَّةِ ٢ مِنْ هَذَا القَانُونِ^(٣٤). يَكْمَلُ البَدِيلُ المُدَّةَ المُتَبَقِيَّةَ مِنْ الوِلايَةِ.

المادة ١٧: حِصَانَةُ الأَعْضَاءِ

(أ) فِي ما خِلا الجُرْمِ المَشْهُودِ، لا يَجُوزُ مَلاحِقَةُ أو إِقامَةُ دَعْوَى جَزَائِيَّةٍ عَلى أَعْضَاءِ الهَيْئَةِ وَالعَامِلِينَ لَدَيْهَا، أو اتِّخَاذُ أَيِّ إِجْرَاءٍ جَزَائِيٍّ بِحَقِّهِمْ، بما فِيهِ القَبْضُ عَلَيْهِمْ طَوَالَ مُدَّةٍ وَلا بَيْتِهِمْ أو عَمَلِهِمْ فِي الهَيْئَةِ، أو بَعْدَها، إِلا بِإِذْنِ الهَيْئَةِ وَبَعْدَ الاِسْتِمَاعِ إِلَى العُضُوِّ أو العَامِلِ المَشْكَوِّ مِنْهُ دُونَ أَنْ يَشْتَرِكَ فِي التَّصَوِّتِ، وَذَلِكَ لِأَعْمَالٍ تَتَعَلَّقُ بِنِشَاطِهِمْ فِي الهَيْئَةِ.

تُصَدِّرُ الهَيْئَةُ قَرَارَها خِلالَ مَهْلَةٍ أُسْبُوعِيْنِ مِنْ تَارِيخِ تَبْلُغِها طَلَبَ رَفْعِ الحِصَانَةِ مِنْ المَرْجِعِ القِضائِيِّ المُخْتَصِّ تَحْتَ طائِلَةِ اِعْتِبَارِ الإِذْنِ واقِعًا ضِمْنًا، وَتَكُونُ قَراراتُ الهَيْئَةِ لِهَذِهِ الجِهَةِ قابِلَةً لِلاِسْتِنْفانِ أَمامَ العُرْفَةِ الأُولَى مِنْ مَحْكَمَةِ الاِسْتِنْفانِ المَدَنِيَّةِ فِي بَيْروتِ.

(ب) لا يَجُوزُ تَفْتِيْشُ مَكاَتِبِ الهَيْئَةِ، مُراسَلاتِها، مُسْتَنَداتِها أو بَياناتِها أو اتِّخَاذُ أَيِّ إِجْرَاءٍ قِضائِيِّ أو إِدارِيِّ بِشأنِها إِلا بَعْدَ أَخْذِ مُوافَقَتِها.

لا يُمَكِّنُ لِلسُّلْطَةِ التَّنْفِيذِيَّةِ اتِّخَاذُ قَرارٍ بِتَعْلِيْقِ أو وَقْفِ عَمَلِ الهَيْئَةِ فِي أَيِّ ظَرْفٍ مِنْ الظُّروفِ، بما فِي ذَلِكِ حَالاتُ الطَّواريِ وَالْحُرُوبِ.

(٣٣) كذا في الأصل وحققها، بالطبع، أن تُقرأ «ممتلئ».

(٣٤) لا توارد بين المادة ٢ وبين ما تتصدى له المادة ١٦. الأرجح أنه خطأ مادي وأن المقصود هو المادة ٤٢ التي تُنبئ بمجلس الوزراء أن يُحدّد «دقائق تطبيق هذا القانون».

المادة ١٨: عدم جواز إقالة الأعضاء

(أ) لا يُمكنُ إقالة أيِّ عضوٍ من أعضاء الهيئة ما عدا في الحالات التالية:

- (١) إذا حالَّ وضعه الصحيُّ أو العقليُّ دون قيامه بمهامه.
- (٢) إذا حُكِمَ عليه بحُكْمٍ مُبرَمٍ بجنايةٍ أو بجُنْحَةٍ شائنة، على أن تُعلَقَ عضويته حُكْمًا فورَ صدورِ قرارٍ ظنيٍّ أو أيِّ حُكْمٍ بحقه بالجرائم المذكورة آنفاً.
- (ب) يتَّخذُ القرارُ بالإقالة من الجهة الصالحة للتعيين بناءً على اقتراح من الهيئة بموافقة ثلثي أعضائها على أن يُرسَلَ التبليغُ بالقرار إلى صاحبِ العلاقة في مهلةٍ ثلاثة أيامٍ من تاريخ صدوره.
- (ج) مراسيمُ الإقالة قابلةٌ للطعن أمامَ مجلسِ شورى الدولة في مهلةٍ شهرينٍ من تاريخ تبليغِ القرار.

المادة ١٩: اجتماعات الهيئة

تَجْتَمِعُ الهيئةُ مرَّةً كُلَّ شهرٍ على الأقلِّ، أو كلما تَدَعُو الحاجة، بناءً على دَعْوَةٍ من رئيسها ويكون اجتماعها قانونياً بحضور الأَكْثَرِيَّةِ المُطلَقة من أعضائها على الأقلِّ. وتتَّخذُ قراراتها بالأَكْثَرِيَّةِ المُطلَقة من الأعضاء الحاضرين، وإذا تعادلت الأصوات يكون صوتُ الرئيس مُرجحاً. يُعتَبَرُ العضو الذي يتغيَّب ثلاثَ جلساتٍ دونَ عذرٍ مشروعٍ مُستَقِيلاً حُكْمًا.

المادة ٢٠: لجان الهيئة

بالإضافة إلى اللجنته المنشأة بموجب هذا القانون^(٢٥)، للهيئة أن تُنشئَ لجاناً من أعضائها لأداء مهماتٍ دائمةٍ أو محدَّدةٍ وفق ما يحدِّده نظامها الداخلي.

المادة ٢١: الاستخدام والتعاقد

- (أ) يُعاوَنُ الهيئةَ جهازٌ إداريٌّ على رأسه مُديرٌ تنفيذيٌّ مُتفرِّغٌ.
- (ب) تُحدِّدُ أصولُ التعيين والمهام في النظام الداخلي.
- (ج) يخضع الجهاز الإداريُّ لأحكام قانوني العمل والضمان الاجتماعي.

(٢٥) يُفهم من السياق أن المقصود بهذه اللجنة «اللجنة الخاصة بتبشير أماكن الدفن» المذكورة في المادة ٦ (أ) أعلاه والتي يأتي تفصيل أمرها في المادة ٢٨ أدناه.

المادة ٢٢: طلب المعلومات

للهيئة أن تتصل بالسلطات والأجهزة البنائية أو الأجنبية وتطلب منها تزويدها بالمستندات أو المعلومات التي تراها مفيدة لحسن ممارسة مهامها. وعلى السلطات والأجهزة البنائية المعنية الاستجابة للطلب دون إبطاء.

الباب الثالث

مالية الهيئة وموازنتها

المادة ٢٣: موازنة الهيئة ونظامها المالي

- (أ) تتمتع الهيئة بالاستقلال الإداري والمالي وتخضع لرقابة ديوان المحاسبة اللاحقة.
- (ب) يكون للهيئة مساهمة مالية سنوية خاصة تدرج في باب خاص ضمن موازنة رئاسة مجلس الوزراء وتكون كافية لتغطية مصاريفها ونشاطاتها.
- تعد الهيئة مشروع الموازنة ويرسله رئيسها إلى وزير المالية ضمن المهلة، ووفقاً للأصول المنصوص عليها في قانون المحاسبة العمومية.
- (ج) يلحظ من ضمن موازنة الهيئة بند خاص باللجنة^(٣٦) يغطي بشكل كافٍ جميع أنشطتها ولا يقل عن ربع موازنة الهيئة.
- (د) يُفتح للهيئة حساب خاص لدى مصرف لبنان ضمن حسابات الخزينة، ويتولى رئيس الهيئة عقد نفقاتها ومراقبة عقدها وفقاً للأصول المنصوص عليها في قانون المحاسبة العمومية. وفي نهاية السنة المالية، يرسل جدول^(٣٧) بالاعتمادات المصروفة إلى وزارة المالية مُصدقة من رئيس الهيئة، وتطبق في شأن هذه الجداول أحكام قانون المحاسبة العمومية.
- (هـ) تخضع حسابات الهيئة لنظام التدقيق الداخلي وللتدقيق المستقل من قبل مكاتب التدقيق والمحاسبة وفقاً لأحكام المادة ٧٣ من القانون رقم ٣٢٦ تاريخ ٢٨/٦/٢٠٠١ (قانون موازنة العام ٢٠٠١).

(٣٦) انظر الهامش السابق.

(٣٧) كذا في الأصل وحققها بلحاظ ما يلي أن تُقرأ «جدول».

المادة ٢٤: تمويل الهيئة

تتكون إيرادات الهيئة من:

- (أ) المساهمات المرصدة لها في الموازنة.
- (ب) التبرعات والهبات وأي دعم مالي من جهات محلية أو دولية وأيّة موارد أخرى، شرط أن لا تكون مقيّدة بما لا يتوافق مع استقلاليتها وأن تراعي القوانين المرعية الإجراء، على أن تُقبل هذه الهبات بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء.

المادة ٢٥: مخصصات الأعضاء

يتقاضى رئيس الهيئة تعويضاً شهرياً مقطوعاً، أما سائر أعضاء الهيئة فيتقاضون تعويضات عن حضور الجلسات، وتحدد هذه التعويضات بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء، بناءً على اقتراح وزير المالية والعدل.

الباب الرابع**مهام وصلاحيات الهيئة****المادة ٢٦: مهام الهيئة**

تعمل الهيئة، وعند الاقتضاء اللجنة الخاصة لنبش أماكن الدفن والتعرف إلى هويات الرفات المدفونة فيها، على تأمين الحقوق وتنفيذ الموجبات المحددة في هذا القانون، لا سيما عبر الكشف عن مصير ومكان تواجد المفقودين والمخفيين قسراً وإعلام أهلهم بانتظام حول الإنجازات والتحديات خلال العملية، وتقفي أثر الرفات البشرية وتسليمها إلى ذويها بهدف حل القضايا الفردية. ولها من أجل ذلك القيام بجميع الأعمال ومنها على سبيل المثال لا الحصر:

- (١) القيام بجميع التحريات، عفواً أو بناءً للطلب، لتقفي آثار المفقودين وضحايا الإخفاء القسري للعمل على إطلاق سراحهم أو استعادة رفاتهم.
- (٢) الاستماع إلى أي شخص يشتبه بأن لديه معلومات بهذا الشأن، وفق الأصول المحددة في نظام الهيئة الداخلي مع الحفاظ على سلامتهم وأمنهم.
- (٣) تلقي البلاغات عن الأشخاص المفقودين والمخفيين قسراً والمعلومات عن أماكن الدفن، وتستمع لشهادات الأهالي أو للشهود كلما دعت الحاجة.
- (٤) التأكد من التدقيق وحفظ المعلومات عن المفقودين والمخفيين قسراً لإدراجها في

السُّجَلَاتِ الْمَرْكَزِيَّةِ لِلْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا. وتحدد^(٢٨) المعايير الواجب اتباعها لإدارتها وحمايتها وحماية السرية الخاصة بها وبمصادرها وحماية شهودها عند الحاجة، تطبيقًا للمادة ٣٦ أدناه.

(٥) أخذ القرارات المناسبة مثل قبول أو رفض طلبات التعقب، وتشمّل الردّ بكتاب رسمي يشرح أسباب الرفض.

(٦) التأكد من التدقيق في قاعدة بيانات الحمض النووي أو أية معلومات أو عينات حيوية لازمة لتحديد هوية المفقودين والمخفيين قسرًا مع السلطات المختصة، تحلل وتحفظ لدى المختبر الجنائي المركزي لدى قوى الأمن الداخلي وتعمل الهيئة على حماية هذه المعلومات تطبيقًا للمادة ٣٦ أدناه^(٢٩).

(٧) إنشاء بنك معلومات عن مواقع أماكن الدفن.

(٨) تحديد المعايير المتبعة لنُبش المقابر وأماكن الدفن وتكليف السلطات المختصة القيام بعمليات النُبش وفقًا لهذه المعايير.

(٩) اتخاذ الإجراءات المناسبة لوضع إشارة مؤقتة لِسِتته أشهر كحد أقصى على العقارات، وحمايتها تمهيدًا للبدء بعمليات الحفر، وتبُلغ قراراتها إلى المالكين.

(١٠) تعيين أعضاء اللجان المختصة بنُبش أماكن الدفن.

(١١) الإشراف على عمل اللجنة الخاصة لنُبش أماكن الدفن وانتشال الرفات المدفونة فيها والتعرّف على هوياتها، وإجراء عمليات التشريح، وفي الفحوصات الأثروبولوجية^(٣٠).

(١٢) اقتراح آليات جبر الضرر للمفقودين والمخفيين قسرًا وأسريهم، وتقديم الدعم للأسر.

(١٣) تنسيق جهود المؤسسات والمنظمات المحلية والدولية المتلزّمة حل قضية الأشخاص المفقودين والمخفيين قسرًا، وتوقيع الاتفاقيات معها.

(١٤) تنظيم وتقديم التدريب في مجالات الخبرة المهنية المناسبة.

(١٥) إعلام الرأي العام عن نتائج التحقيقات والوقائع التي تمّ التثبت منها.

(١٦) إصدار تقرير سنوي بشأن أعمالها، على أن يتضمّن عدد الأشخاص الذين تشمّلهم

(٢٨) كذا في الأصل والأوجه متابعتة للسياق أن تُقرأ: «وتحدد».

(٢٩) كذا في الأصل والأولى لربّما أن يُقرأ الجزء الأخير من الفقرة على النحو الآتي: «على أن تحلّل هذه العينات وأن تحفظ في المختبر الجنائي المركزي لدى قوى الأمن الداخلي...».

(٣٠) كذا في الأصل والأرجح أن العبارة السابقة هي «والمشاركة في الفحوصات الأثروبولوجية»: انظر، قانون الأشخاص المفقودين والمخفيين قسرًا، بيروت، كانون الثاني ٢٠١٢، ص ١٥.

- الطلّبات والمَلَفَاتِ التي يُحَقِّقُ فيها، والرُّفَاتِ^(٣١) التي تَمَّ التَّعَرُّفُ على هُوِيَّةِ أَصْحَابِهَا مَعَ إِعْلَانِ أَسْمَائِهِمْ، وَعَدَدِ أَمَاكِنِ الدَّفْنِ التي تَمَّ التَّحْقِيقُ بِشَأْنِهَا وَفَقَى أَحْكَامَ هَذَا الْقَانُونِ، وَذَلِكَ امْتِنَالًا لِمَبَادِي حِمَايَةِ الْبَيِّنَاتِ وَمَعَ مُرَاعَاةِ مَصَالِحِ الْأَهَالِي.
- (١٧) نَشْرُ الْوَعْيِ حِيَالَ الْجَانِبِ الْإِنْسَانِيِّ لِلْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا وَأُسْرِهِمْ، وَاحْتِيَاجَاتِهِمْ وَمُعَانَاتِهِمْ بَيْنَ أَوْسَاطِ صُنَاعِ الْقَرَارِ وَالرَّأْيِ الْعَامِّ.
- (١٨) لِلهَيْئَةِ أَنْ تَسْتَعِينَ بِمُخْتَلِفِ الْأَجْهَزَةِ الْأَمْنِيَّةِ وَبِالضَّابِطَةِ الْعَدْلِيَّةِ لِإِنْفَادِ أَيِّ مِنْ مَهَامِهَا عَبْرَ السُّبُلِ الْإِدَارِيَّةِ وَالْقَانُونِيَّةِ.
- (١٩) لِلهَيْئَةِ أَنْ تَتَّخِذَ كَافَّةَ الْإِجْرَاءَاتِ لِتَوْقِيفِ آيَةِ أَعْمَالِ بِنَاءٍ أَوْ حَفْرِ أَوْ تَغْيِيرِ مَعَالِمٍ أَوْ آيَةِ أَعْمَالٍ أُخْرَى لِضَمَانِ حِمَايَةِ مَوَاقِعِ أَمَاكِنِ الدَّفْنِ.
- (٢٠) التَّأَكُّدُ مِنْ إِجْرَاءِ عَمَلِيَّاتِ الْمُطَابَقَةِ مَعَ الْمَعْلُومَاتِ الْمُتَوَافِرَةِ لَدَيْهَا أَوْ لَدَى آيَةِ سُلْطَةٍ مُخْتَصَّةٍ لِلتَّحْقِيقِ مِنْ هُوِيَّةِ رُفَاتِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ لِتَحْدِيدِ مَكَانِ وُجُودِهِمْ إِذَا كَانُوا أَحْيَاءً، وَضَمَانِ تَحْدِيدِ الْهُوِيَّةِ الْقَانُونِيَّةِ مِنْ قِبَلِ السُّلْطَاتِ الْمُخْتَصَّةِ.
- (٢١) إِصْدَارُ الْوَثَائِقِ وَالشَّهَادَاتِ لِأَهَالِي الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا.
- (٢٢) تَزْوِيدُ السُّلْطَاتِ الْمُخْتَصَّةِ بِالْمَعْلُومَاتِ التي مِنْ شَأْنِهَا تَحْسِينُ عَمَلِيَّاتِ الْبَحْثِ عَنِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا.
- (٢٣) رَفْعُ التَّوَصِيَّاتِ لِلْحُكُومَةِ حَوْلَ الْآلِيَّاتِ الْوَاجِبِ اتِّبَاعِهَا لِإِنصَافِ الْمَفْقُودِينَ وَضَحَايَا الْإِخْفَاءِ الْقَسْرِيِّ وَعَائِلَاتِهِمْ.
- (٢٤) تَوَافُرُ الْمَعْلُومَاتِ إِلَى الْمَكْتَبِ الْوَطْنِيِّ لِلْمَعْلُومَاتِ^(٣٢) فِي حَالِ وُقُوعِ نِزَاعٍ مُسَلَّحٍ أَوْ فِي حَالَةِ الْإِخْتِلَالِ الْمَنْصُوصِ عَلَيْهَا فِي مُعَاهَدَاتٍ جَنيفِ الصَّادِرَةِ فِي ١٢ آبِ ١٩٤٩.

(٣١) كَذَا فِي الْأَصْلِ وَحَقُّهَا أَنْ تُقْرَأَ: «وَعَدَدِ الرُّفَاتِ...».

(٣٢) ... أَمَا هَذِهِ الْفِئْرَةُ فَمِنْ الْمُسْتَحْسِنِ الْإِحْجَامُ عَنْ مُحَاوَلَةِ فَكِّهَا عَلَى مَا تَرَدَّدَ عَلَيْهِ وَالِاسْتِعَانَةُ بِـ «الْأَصْلِ» الَّذِي تَسَرَّبَتْ مِنْهُ إِلَى نَصِّ الْقَانُونِ. فِيمَا تَقْتَرِحُهُ مَسُودَةُ الْقَانُونِ الْمَنْشُورَةُ بِتَوْقِيعِ «لُجْنَةِ أَهَالِي الْمَخْطُوفِينَ وَالْمَفْقُودِينَ فِي لُبْنَانَ» وَ«لُجْنَةِ دَعَمِ الْمُعْتَقَلِينَ وَالْمَنْفِيِّينَ اللَّيْبَانِيِّينَ (سُولِيد)»، الْمَنْشُورَةُ بِعِنَايَةِ «الْمَرْكَزِ الدَّوْلِيِّ لِلْعَدَالَةِ الْإِنْتِقَالِيَّةِ» أَنْ يُوَكَّلَ لـ «مَعْهَدِ الْأَشْخَاصِ الْمَفْقُودِينَ»، وَهُوَ صِنُو «الْهَيْئَةِ» فِي تِلْكَ الْمَسُودَةِ، أَنْ «يَقْتَرِحَ [...] اتِّخَاذَ كَافَّةِ الْإِجْرَاءَاتِ التَّحْضِيرِيَّةِ التي يَتَطَلَّبُهَا إِثْنَاءً وَتَشْغِيلِ الْمَكْتَبِ الْوَطْنِيِّ لِلِاسْتِعْلَامَاتِ فِي حَالِ وُقُوعِ نِزَاعٍ مُسَلَّحٍ أَوْ فِي حَالَةِ الْإِخْتِلَالِ الْمَنْصُوصِ عَلَيْهَا فِي مُعَاهَدَةِ جَنيفِ الرَّابِعَةِ بِشَأْنِ حِمَايَةِ الْأَشْخَاصِ الْمَدِينِيِّينَ فِي وَقْتِ الْحَرْبِ الصَّادِرَةِ فِي ١٢ آبِ ١٩٤٢». وَبِذَلِكَ يَكُونُ هَذَا الْقَانُونُ قَدْ أُوَكِّلَ إِلَى «الْهَيْئَةِ» الْمُرْتَمِعِ إِثْنَاءُهَا مُهِمَّةً أَفْرَاضِيَّةً بِاعْتِبَارِ أَنْ «الْمَكْتَبَ» الْمَذْكُورَ لَا يُوجَدُ بَعْدُ! انظُرْ، قَانُونِ الْأَشْخَاصِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا، بَيْرُوتِ كَانُونِ الثَّانِي ٢٠١٢، ص ١٥.

الفصل الرابع

التنقيب عن أماكن الدفن
واستخراج الرفات المدفونة فيها

المادة ٢٧: وضع اليد

عند توافر أدلة بوجود مكان دفن لشخص أو أشخاص مفقودين أو مخفيين قسراً، تبليغ الهيئة النائب العام الاستئنافي المختص عن وجود أدلة لديها بهذا الشأن، والإجراءات التي ينوي^(٣٣) اتخاذها للتثبت من وجودها وتحديد موقعها وحمايتها. وللنائب العام، على ضوء الأدلة المتوافرة لديها قبل إجراء أي تحقيق أو تبعا لذلك، أن يقرر وضع اليد عليها وتسييجها وتعيين حارس قضائي عليها عند الاقتضاء^(٣٤).

يتعين على مالك أو شاغل العقار التجاوب مع أي إجراء يتخذ وفق هذا القانون، للتقضي عن مكان الدفن أو لحراسته تحضيراً لعملية التنقيب عنه، وذلك بعد تبليغ أصولاً هذه الإجراءات. تكون قرارات الهيئة الواردة في هذا الفصل قابلة للطعن أمام المحكمة الإدارية المختصة وفق الأصول الموجهة. ويكون للمحكمة الإدارية المختصة تعريض مقدم المراجعة مبلغ عشرين مليون ليرة لبنانية في حال سوء النية.

المادة ٢٨: إنشاء اللجنة

(١) فور وضع الهيئة يدها على مكان الدفن، تشكل، ضمن مهلة شهر من تاريخ وضع اليد، لجنة خاصة متعددة الاختصاصات مؤلفة من خبراء جنائيين، مهمتها نبش أماكن الدفن والتعرف على هويات الرفات المدفونة فيها، على أن تتم هذه الأعمال خلال مهلة معقولة من تاريخ تعيين اللجنة، شرط أن تتوافر الشروط الملائمة لبدء أعمال النباش، مع مراعاة أحكام المادة عشرين من هذا القانون.

(٢) تتألف هذه اللجنة من خمسة أعضاء، على الشكل التالي:

- ممثل لأفراد أسرة المفقودين تعيينه «الهيئة» بناءً على اقتراح مجموعة أفراد أسرة المفقودين والمخفيين قسراً^(٣٥).

(٣٣) كذا في الأصل وحققها أن تقرأ «التي تنوي...».

(٣٤) كذا في الأصل أيضاً ولعلّ حق هذه الجملة أن تقرأ: «وللنائب العام، على ضوء الأدلة المتوافرة لدى الهيئة، قبل إجراء أي تحقيق أو تبعا لذلك، أن يقرر وضع اليد على مكان الدفن ذاك وتسييجها وتعيين حارس قضائي عليها عند الاقتضاء».

(٣٥) كذا في الأصل ولعلّ حقها أن تقرأ: «ممثل لأفراد أسرة المفقودين تعيينه "الهيئة" بناءً على اقتراح الجماعات الممثلة لأفراد أسرة المفقودين والمخفيين قسراً».

- حَبِيرٌ مَّتَخَصَّصٌ فِي التَّعْرِيفِ عَلَى الرُّفَاتِ الْبَشَرِيَّةِ تُعَيِّنُهُ «الْهَيْئَةُ».
- حَبِيرٌ قَانُونِيٌّ تُعَيِّنُهُ «الْهَيْئَةُ» مِنْ بَيْنِ الْمُحَامِلِينَ الْعَامِلِينَ فِي الْمُحَافَظَةِ الَّتِي يَقَعُ مَكَانُ الدَّفْنِ فِي نِطَاقِهَا.
- عَضُوٌّ مِنَ الْمَجْلِسِ الْبَلَدِيِّ لِلْبَلَدِيَّةِ الَّتِي يَقَعُ مَكَانُ الدَّفْنِ فِي نِطَاقِهَا تُعَيِّنُهُ «الْهَيْئَةُ» بَعْدَ اسْتِشَارَةِ رَئِيسِ الْبَلَدِيَّةِ.
- قَاضٍ مِنْ قِضَاةِ الْحُكْمِ الْعَامِلِينَ فِي الْمُحَافَظَةِ الَّتِي يَقَعُ مَكَانُ الدَّفْنِ فِي نِطَاقِهَا، مِنَ الدَّرَجَةِ الْعَاشِرَةِ، يُكَلِّفُهُ الرَّئِيسُ الْأَوَّلُ لِمَحْكَمَةِ الاسْتِثْنَاءِ فِي الْمُحَافَظَةِ الْمَذْكُورَةِ. وَيَكُونُ الْقَاضِي رَئِيسًا حُكْمِيًّا لِلجَنَّةِ.
- (٣) لِلجَنَّةِ أَنْ تَطْلُبَ مِنَ الْهَيْئَةِ تَمْدِيدَ الْمُهْلَةِ الْمُعْطَاةِ لَهَا بِمُوجِبِ هَذَا الْقَانُونِ لِإِتْمَامِ مَهَامِهَا. وَيَقْتَضِي تَعْلِيلُ أَيِّ قَرَارٍ بِتَمْدِيدِ الْمُهْلَةِ.

المادة ٢٩: مهام اللجنة

- فَوْرَ تَشْكِيلِ اللِّجْنَةِ، وَبَعْدَ إِبْلَاحِ النِّيَابَةِ الْعَامَّةِ الْاسْتِثْنَائِيَّةِ، تَقُومُ بِوَضْعِ الْمَعَايِرِ الْعِلْمِيَّةِ وَالْإِجْرَاءَاتِ التَّشْغِيلِيَّةِ، وَفَقَّ الْمَعَايِرِ الْمُتَوَافِقِ عَلَيْهَا دَوْلِيًّا وَالْمُمَارَسَاتِ الْفُضْلَى لِلتَّحْقِيقِ فِي أَمَاكِنِ الدَّفْنِ الْمَرْعُومَةِ وَنَبْشِهَا وَانْتِشَالِ الرُّفَاتِ الْبَشَرِيَّةِ وَالْمُمْتَلَكَاتِ التَّابِعَةِ لَهَا الْمَدْفُونَةِ فِيهَا وَفَحْصِهَا وَالتَّعْرِيفِ عَلَى هُويَّةِ أَصْحَابِهَا. وَعَلَيْهَا أَنْ تَتَأَكَّدَ مِنْ جَمْعِ الْمَعْلُومَاتِ الْمُتَعَلِّقَةِ بِالْمَقْفُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ فَسَّرًا الَّتِي تُسَاعِدُ فِي عَمَلِيَّةِ التَّعْرِيفِ.
- فَضْلًا عَنْ ذَلِكَ، يَكُونُ لِلجَنَّةِ حَقُّ الْإِطْلَاحِ عَلَى الْوُثَائِقِ الرَّسْمِيَّةِ أَيْنَمَا وُجِدَتْ الَّتِي مِنْ شَأْنِهَا أَنْ تُسَهِّلَ مَهَامَ اللِّجْنَةِ. عَلَى اللِّجْنَةِ وَضْعُ الْإِجْرَاءَاتِ الْعِلْمِيَّةِ لِإِجْرَاءِ التَّحَالِيلِ الْمَخْبَرِيَّةِ اللَّازِمَةِ لِلتَّعْرِيفِ عَلَى هُويَّاتِ الرُّفَاتِ.
- تَقُومُ اللِّجْنَةُ بِالْأَعْمَالِ الْمَذْكُورَةِ أَعْلَاهُ بِاسْتِقْلَالِيَّةٍ تَامَّةٍ، وَلَا تَخْضَعُ أَعْمَالُهَا فِي هَذَا الْمَجَالِ لِأَيِّ طَرِيقٍ مِنْ طَرِيقِ الْمُرَاجَعَةِ.
- فِي حَالِ تَوَجُّبِ هَدْمِ أَيِّ إِنْشَاءٍ لِلتَّحْقِيفِ عَنْ مَكَانِ الدَّفْنِ أَوْ فِي حَالِ وُجُودِ حَاجَةٍ لِاتِّخَاذِ تَدَابِيرِ حِمَايَةٍ إِضَافِيَّةٍ لِلْمَقْبَرَةِ، تَرْفَعُ اللِّجْنَةُ تَقْرِيرًا مُوثَقًا وَمَعْلَلًا بِذَلِكَ إِلَى الْهَيْئَةِ الَّتِي تَتَّخِذُ الْقَرَارَاتِ الْمَلَايِمَةَ بِهَذَا الشَّانِ، مَعَ اتِّخَاذِ التَّدَابِيرِ اللَّازِمَةِ لِإِعَادَةِ الْحَالِ إِلَى مَا كَانَتْ عَلَيْهِ، مَا لَمْ يَكُنْ هُنَاكَ حَائِلٌ قَانُونِيٌّ.
- عِنْدَ الْإِنْتِهَاءِ مِنْ تَحْقِيقَاتِهَا، تُنظِّمُ اللِّجْنَةُ تَقْرِيرًا شَامِلًا بِجَمِيعِ هَذِهِ الْأَعْمَالِ مُوثَقًا بِالْأَقْرَاصِ الْمُدْمَجَةِ وَالْأَفْلَامِ وَالتَّقَارِيرِ الطَّبِيبِيَّةِ الثُّبُوتِيَّةِ لِهُويَّةِ الرُّفَاتِ، وَتَرْفَعُ التَّقْرِيرَ مَعَ كَامِلِ الْمُسْتَنْدَاتِ الْمُرْفَقَةِ بِهِ إِلَى الْهَيْئَةِ.

- لِلجَنَّةِ الاستِعانةُ بِالضابِطَةِ العَدَلِيَّةِ وَيَقْوَى الأَمْنِ الدَّاخِلِيَّ لِلقيامِ بأعمالِها المُشارِ إليها
أَعلاه.

- لِلجَنَّةِ الاستِعانةُ بِخَبْرَاءٍ مُتَخَصِّصِينَ لِإتمامِ هذهِ الأعمالِ دُونَ أَنْ يَكُونَ لَهُمُ الحَقُّ
بِالتَّصويتِ.

- يَجوزُ لِأحدِ أعضاءِ اللِّجَنَةِ تَسجيلُ رَأْيِ مُخالفٍ مُعلَّلٍ في مَنِّ المَحَضَرِ قَبْلَ رَفْعِهِ إلى
الهِئَةِ.

المادَّة ٣٠: تَحديدُ هُويَّةِ الرُّفاتِ

- (١) تَتَوَلَّى «الهِئَةُ» النِّظَرَ في تَقاريرِ اللِّجانِ الأيَلَةِ إلى تَحديدِ هُويَّةِ الرُّفاتِ تَحضيراً
لِلتَّصديقِ عَلَيَّها.
- (٢) لِلهِئَةِ أَنْ تَطْلُبَ مِنَ اللِّجَنَةِ تَعديلَ بَعْضِ بُنودِ التَّقْرِيرِ بِاستِثناءِ النَتائِجِ العِلْمِيَّةِ، خِلالَ
مُدَّةٍ لا تَتجاوِزُ حَمَسَةَ عَشَرَ يَوماً مِنْ تاريخِ تَسليمِهِ. فإذا رَفَضَتِ اللِّجَنَةُ القيامَ بِذلكِ،
تَتَخَذُ الهِئَةُ القَرارَ المُلائِمَ بِهذا الشَّانِ.
- (٣) تُصدِرُ «الهِئَةُ» قَرارَها بِشأنِ تَحديدِ هُويَّاتِ الرُّفاتِ مُعلَّلاً ومُرفَقاً بِالتَّقْرِيرِ بِصيغَتِهِ
النِّهايَّةِ والمُسْتنداتِ الثُّبوتِيَّةِ لهُويَّاتِ الرُّفاتِ، وَتَبْلُغُهُ لِلنِّيابَةِ العامَّةِ ولِأفرادِ أُسْرَةِ
المُتَوَفَى^(٣) الَّذِينَ يَحِقُّ لَهُمُ الاعتِراضُ على مَضمونِهِ أَمامَها خِلالَ شَهرٍ مِنْ تاريخِ
تَبْلُغِهِمُ إيَّاهِ.
- (٤) تَنْظُرُ «الهِئَةُ» بِالاعتِراضِ في خِلالِ مُهلَّةِ شَهرٍ مِنْ تاريخِ تَقَدِيمِهِ وَتُصدِرُ قَرارَها بِشأنِهِ.
- (٥) إِنَّ هذا القَرارَ يَقْبَلُ المُرَاجَعَةَ أَمامَ مَجْلِسِ سُورَى الدَّوْلَةِ وَفَقاً لِلأُصولِ المُوجِزَةِ.
- (٦) على الهِئَةِ تَسليمُ الرُّفاتِ لِأفرادِ أُسْرَةِ المُتَوَفَى وَتَوفِيرُ الدِّعْمِ اللّازِمِ لِإِعادَةِ دَفْنِها.
- (٧) في حالِ عَدَمِ التَّعَرُّفِ على الرُّفاتِ بَعْدَ تَحليلِها، يَجِبُ مُعامَلَتُها بِاحْتِرامٍ وإِعادَةُ دَفْنِها
في مَقْبَرَةٍ مُشارِ إليها بِوضوحٍ مَعَ حِفْظِ جَميعِ المُسْتنداتِ بِشَكلٍ سَلِيمٍ.

المادَّة ٣١: وَضْعُ إشاراتٍ على أَمَكانِ دَفْنِ

المَقفُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسراً

يَحِقُّ لِأُسْرِ المَقفُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسراً أو لِجَمعِيَّاتِهِمْ أَنْ تَطْلُبَ مِنَ اللِّجَنَةِ وَضْعَ إشارَةٍ
(عَلامةٍ) على مَواقِعِ أَمَكانِ دَفْنِهِمْ، فَرَدِيَّةً كَانَتْ أم جَماعِيَّةً، وَبِغَضِّ النِّظَرِ عَن عَدَدِ الضَّحايا.

على الجِهاَتِ المَحَلِّيَّةِ المُختَصَّةِ بِعَمَلِيَّاتِ البَحْثِ عَنِ المَقفُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسراً وَضْعُ
عَلامةٍ على مَوقِعِ مَكانِ الدَّفْنِ أو مَوقِعِ انْتِشالِ الجِثِّ وإِصدارُ شَهادَةٍ تُؤكِّدُ على ذلكِ.

(٣) كذا في الأصل مِنْ حَيْثُ الانْتِقَالَ العَشْوايُ مِنَ الجَمْعِ إلى المُفْرَدِ.

يَتَّعِيَنَّ عَلَى السُّلْطَةِ الْمَحَلِّيَّةِ الْمُخْتَصَّةِ، وَبِمُوجِبِ الْفِقْرَةِ السَّابِقَةِ، السَّمَّاحُ بِإِقَامَةِ لَوْحَةٍ تَذْكَارِيَّةٍ مُنَاسِبَةٍ تُرَاعِي الشُّرُوطَ الْمَنْصُوصَ عَلَيْهَا فِي كِتَابِ الْمَوَاصِفَاتِ الْخَاصِّ بِاللُّوْحَاتِ التَّذْكَارِيَّةِ لِلأَشْخَاصِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا.

يَجْرِي الْإِتِّفَاقُ عَلَى هَذَا الْكِتَابِ بَيْنَ الْهَيْئَةِ وَجَمْعِيَّاتِ أَسْرِ الْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا خِلَالَ شَهْرَيْنِ مِنْ تَارِيخِ نَفَازِ هَذَا الْقَانُونِ وَيُرْفَعُ إِلَى مَجْلِسِ الْوُزَرَاءِ لِإِقْرَارِهِ.

الفصل الخامس

تقديم طلب تقفي الأثر، جمع البيانات، مركزتها وحمايتها

المادة ٣٢: تقديم طلب تقفي الأثر

- (١) يَتِمُّ تَقْدِيمُ «طَلَبِ تَقْفِي الأَثْرِ» إِلَى «الْهَيْئَةِ» وَفَقًا لِأَحْكَامِ هَذَا الْقَانُونِ.
- (٢) يَجُوزُ تَقْدِيمُ «طَلَبِ تَقْفِي الأَثْرِ» مِنْ قَبْلِ أَحَدِ أَفْرَادِ أُسْرَتِهِ^(٣٧) أَوْ مِنْ الْمُقَرَّبِينَ أَوْ مِنْ قَبْلِ أَشْخَاصٍ آخَرِينَ أَوْ مِنْ جِهَاتٍ مَعْنِيَّةٍ أُخْرَى فِي حَالِ اسْتِطَاعَتِ تَقْدِيمِ «الْحَدِّ الأَدْنَى مِنَ الْبَيِّنَاتِ» بِشَأْنِ هُوِيَّتِهِ^(٣٨).
- (٣) يَجُوزُ تَقْدِيمُ «طَلَبِ تَقْفِي الأَثْرِ» بِخُصُوصِ غَيْرِ اللَّبْنَانِيِّينَ وَفَقًا لِأَحْكَامِ هَذَا الْقَانُونِ وَذَلِكَ فِي الْحَالَتَيْنِ الْآتِيَتَيْنِ:

- فِي حَالِ وُجُودِ أَسْبَابِ مُقْنَعَةٍ تُشِيرُ إِلَى أَنَّ الشَّخْصَ غَيْرَ اللَّبْنَانِيِّ «الضَّحِيَّةَ» كَانَ مُقِيمًا فِي لُبْنَانَ فِي فِتْرَةِ اخْتِفَائِهِ، يُقَدَّمُ طَلَبُ الْبَحْثِ عَنْ شَخْصٍ مَفْقُودٍ أَوْ مَخْفِيٍّ قَسْرًا إِلَى الْهَيْئَةِ وَفَقًا لِهَذَا الْقَانُونِ مِنْ قَبْلِ أَيِّ فَرْدٍ مِنْ أَفْرَادِ عَائِلَتِهِ أَوْ أَيِّ شَخْصٍ أَوْ مُؤَسَّسَةٍ أَوْ هَيْئَةٍ مَعْنِيَّةٍ بِالْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا، إِذَا تَوَافَرَ لَدَيْهِمُ الْحَدُّ الأَدْنَى مِنَ الْمَعْلُومَاتِ عَنْ هُوِيَّةِ الشَّخْصِ الْمَفْقُودِ عَلَى النُّحُو الْمَنْصُوصِ عَلَيْهِ فِي الْمَادَّةِ ٢ مِنْ هَذَا الْقَانُونِ.

(٣٧) كَذَا فِي الأَصْلِ. تَحْصِيلُ حَاصِلِ أَنَّ الضَّمِيرَ يَعُودُ إِلَى «مَفْقُودٍ أَوْ مَخْفِيٍّ قَسْرًا» وَلَكِنَّ الإِشَارَةَ إِلَى أَنَّ الْعِبَارَةَ تَرُدُّ عَلَى هَذَا النُّحُو فِي الأَصْلِ وَاجِبَةٌ.

(٣٨) انظُرِ الْمُلَاحَظَةَ فِي الْهَامِشِ السَّابِقِ.

- يُمكنُ أيضاً مُتابَعَةُ طَلِّباتِ المُواطنينِ الأُجانبِ، وَفِقالِ الأحكامِ هذا القانونِ المُقدِّمةِ مِنْ خارِجِ لُبنانِ، إذا كانَ الشَّخْصُ مَفقوداً أو مَخْفِياً قَسراً:

(أ) لا يَحْمِلُ الجِنسيَّةُ اللُّبنايَّةُ، لَكِنَّهُ حاصِلٌ على الإقامَةِ المُوقَّتَةِ على الأراضِ اللُّبنايَّةِ.

(ب) لَمْ يَحْصُلْ على الإقامَةِ، لَكِنَّ مَعْلوماتِ مَوْثوقَةٍ تُوكِّدُ اخْتِفاءَهُ^(٣٩) على الأراضِ اللُّبنايَّةِ.

(ج) أو في حالِ اسْتَطاعتِ الجِهةِ المُطالبَةِ تأمينَ «مَعْلوماتِ مَوْثوقَةٍ» عَن ظُروفِ اخْتِفاءِهِ في لُبنانِ.

(٤) تُعْتَبَرُ كافَّةُ الطَّلِّباتِ المُتعلِّقةِ باخْتِفاءِ أيِّ شَخْصٍ كانَ والتي تَمَّ تَقديْمُها لِهَيْئَةِ رَسْمِيَّةٍ مُختَصَّةٍ قَبْلَ نفاذِ هذا القانونِ صالِحَةً ومُوافِقَةً لأحكامِ هذا القانونِ شَرْطاً أَنْ تَتَضَمَّنَ «الحَدَّ الأدنى مِنَ البِياتِ» المُطلوبَةِ. وفي الحالاتِ التي لَمْ يَتِمَّ فيها اسْتِفاءُ الحدِّ الأدنى مِنْ هذهِ البِياتِ، تَتِمُّ مُراجَعَةُ الجِهةِ المُطالبَةِ ضِمْنَ مُهلَةٍ مَعقُولَةٍ لاسْتِكمالِ البِياتِ.

(٥) يَخْضَعُ «طَلْبُ تَقْفِي الأثرِ» لِلتَدقيقِ والمُقارَنَةِ مَعَ كافَّةِ السَّجَلاتِ الرَسْمِيَّةِ المَوْجودَةِ سابقاً أو حاليّاً في لُبنانِ. وَعِنْدَ قَبولِ الطَّلْبِ، تُسَلَّمُ الهَيْئَةُ ذَوِي المَصْلَحَةِ إِفادَةَ تَحْمِلِ رَقْمِ المَلَفِّ المُتصِلِ بالمَفقودِ أو المَخْفِيِّ قَسراً لَدَيْها.

المادَّة ٣٣: اسْتِحداثِ السَّجَلاتِ المَرْكَزِيَّةِ

تَتولَّى «الهَيْئَةُ» اسْتِحداثِ السَّجَلاتِ المَرْكَزِيَّةِ والتي تَتألَّفُ مِنْ مَجْموعَةِ السَّجَلاتِ الفَرْدِيَّةِ العائِدَةِ لأشْخاصٍ مَفقودينَ أو مَخْفِينِ قَسراً تَمَّ تَقديْمُ طَلْبِ تَقْفِي أثرِ بِشائِنِهِم. وَتَخْضَعُ هذهِ السَّجَلاتُ لِمَبْدَأِ سَرِّيَّةِ المَعْلوماتِ الخاصَّةِ، وللأحكامِ القانونِيَّةِ المُتصِلَةِ بِها والمَعْمولِ بِها في لُبنانِ والتي يَتَضَمَّنُها النِّظامُ الداخليُّ للهَيْئَةِ. وَقَدْ يُطَلَّبُ مِنْ «الجَمعيَّاتِ المُمثِّلَةِ لأفرادِ الأُسْرِ» وأيِّ مُنظَمَةٍ دَوْلِيَّةٍ لها فَرَعٌ في لُبنانِ وأيِّ شَخْصٍ طَبِيعِيٍّ أو مَعنَوِيٍّ، يَحوزُ على قاعِدَةٍ بِياتِ عَن مَفقودٍ عَن أيِّ فِترةٍ كانتِ، أَنْ يَزودَ الهَيْئَةَ بِها، بِهَدَفِ تَوْحيدِ هذهِ السَّجَلاتِ واسْتِكمالِها. وَلِهذِهِ الغايَةِ، يَكُونُ للهَيْئَةِ حَقُّ إِبرامِ اتِّفاقيَّاتٍ مَعَ مُؤسَّساتٍ مَحَلِّيَّةٍ أو دَوْلِيَّةٍ مَعْنِيَّةٍ بِتَقْفِي آثارِ المَفقودينَ والمَخْفِينِ قَسراً لِضمانِ حِمايةِ سَرِّيَّةِ المَعْلوماتِ التي تُودَعُها هذهِ المُؤسَّساتُ لَدَيْهِ^(٤٠) ضِمْنَ احْتِرامِ القَوانِينِ المَرعِيَّةِ الإِجْراءِ.

(٣٩) كذا في الأصلِ وحَقَّها أَنْ تُقرأَ «تُوكِّدُ اخْتِفاءَهُ».

(٤٠) كذا في الأصلِ وحَقَّها أَنْ تُقرأَ «التي تُودَعُها هذهِ المُؤسَّساتُ لَدَيْها (الهَيْئَةُ)».

المادة ٣٤: تجميع معلومات رسمية متصلة بإعلان الغياب أو الوفاة

تستحصل «الهيئة» بالتنسيق مع الهيئات الرسمية المعنية على نسخ من ملفات الدعاوى المقدمة منذ تاريخ ١٣/٤/١٩٧٥، أمام أي من المحاكم البنائية المختصة والآيلة إلى إعلان غياب أو وفاة غائب. كما ترسل نسخاً عن جميع طلبات إعلان الغياب أو الإخفاء القسري أو الوفاة المقدمة ابتداءً من تاريخ العمل بهذا القانون أو الأحكام الصادرة بشأنها عن أي من المحاكم العاملة إلى أمانة سر الهيئة من دون أن تشكل هذه الإحالة أية ذريعة لوقف الملاحظات والتحقيقات القضائية. كما تستحصل «الهيئة» من وزارة الداخلية، المديرية العامة للأحوال الشخصية، على القيود المتصلة بتسجيل وفاة غائب أو مخفي قسراً منذ ١٣/٤/١٩٧٥.

المادة ٣٥: جمع واستخدام البيانات

«السجلات المركزية» هي عبارة عن مجموعة من السجلات الفردية للأشخاص في عداد المفقودين أو المخفيين قسراً أو التي تتضمن معلومات عن هوية الشخص المفقود أو المخفي ومكان وظروف اختفائه، ومعلومات أخرى تساعد في البحث عنه وفي تحديده هويته.

تخضع جميع البيانات المدرجة في السجلات المركزية للتحقق من قبل الهيئة وفق الممارسات الجنائية الفضلى ومعايير حماية البيانات المتوافق عليها دولياً، ويشمل هذا التحقق صحة الطلب والوثائق الرسمية التي تم الاحتفاظ بها لدى المراجع المختصة البنائية.

تُعطي السلطات المختصة الأولوية للاستجابة لطلب الهيئة للتحقق ومقارنة البيانات مع سجلات رسمية أخرى للمفقودين والمخفيين قسراً.

ينبغي استكمال التحقق وإدخال البيانات التي تم جمعها عن المفقودين والمخفيين قسراً في السجلات المركزية من قبل السلطة المختصة خلال سنة من تاريخ تأسيس الهيئة.

يعتمد كأساس للحقوق في هذا القانون، الطلب أو التقرير المدقق والمؤكد فقط.

المادة ٣٦: حفظ البيانات

تخضع بيانات السجلات المركزية للأنظمة والقوانين المرعية الخاصة بحفظ السجلات وقواعد المعلومات الرسمية والمعايير الدولية ذات الصلة حول حماية البيانات.

تخضع عمليات إدارة وإدخال وتبادل والدخول واستخدام البيانات والتحقق للشروط

الخاصة التفصيلية المدرجة في كتاب قواعد إدارة السجلات المركزية للمفوقين
والمخفيين قسراً.

يخضع كتاب قواعد إدارة السجلات المركزية للمفوقين والمخفيين قسراً لموافقة الهيئة
في غضون شهر من تأسيسها.

يخضع التعاون والتنسيق بين السلطات المختصة للقواعد والقوانين اللبنانية المتبعة في
حالات مهمة مثل هذه الحالة.

يخضع الأشخاص المولجون بالتعامل وإدارة البيانات السرية المتعلقة بالمعلومات
الشخصية التي تتضمن الخصائص البدنية والجينية والطبية للمفوقين والمخفيين قسراً،
لقواعد المحافظة على السرية المنصوص عنها في كتاب قواعد إدارة السجلات المركزية
للمفوقين والمخفيين قسراً.

كما لا يجوز استخدام المعلومات الشخصية، بما فيها البيانات الطبية أو الجينية التي تُجمع
و/أو تُنقل في إطار البحث عن شخص مُختَفٍ، أو إتاحتها لأغراض أخرى غير البحث عن
المُختَفِي، كما لا يجوز أن يكون في جمع المعلومات الشخصية، بما فيها البيانات الطبية
أو الجينية، ومعالجتها والاحتفاظ بها ما ينتهك حقوق الإنسان والحريات الأساسية والكرامة
الإنسانية.

الفصل السادس

الأحكام العقابية

المادة ٣٧:

كُلُّ مَنْ أَدَمَ بِصِفَتِهِ مُحَرِّضًا أَوْ فَاعِلًا أَوْ شَرِيكًا أَوْ مُتَدَخِّلًا فِي جُرْمِ الإخفاء القسري، يُعاقَبُ
بالأشغال الشاقة من خمس سنوات إلى خمس عشرة سنة وبالغرامة من خمسة عشر
مليون ليرة لبنانية حتى عشرين مليون ليرة لبنانية.

المادة ٣٨:

يُعاقَبُ بالحبس من ستة أشهر إلى سنتين وبالغرامة من مليون حتى عشرة ملايين ليرة
لبنانية:

- (١) كُلُّ مَنْ يَمْنَعُ النَّفَاذَ إِلَى الْمَعْلُومَاتِ لِفَرْدٍ مِنْ «أفرادِ الأَسْرِ» أو لـ«الهِئَةِ».
- (٢) كُلُّ مَنْ يَتَسَبَّبُ مِنْ دُونِ أَيِّ مُبَرَّرٍ بِعَرَقَلَةٍ إِتَاحَةِ الْمَعْلُومَاتِ الْمَطْلُوبَةِ لِفَرْدٍ مِنْ «أفرادِ الأَسْرِ» أو لـ«الهِئَةِ».
- (٣) كُلُّ مَنْ يُعْطِي عَنْ قَصْدٍ مَعْلُومَاتٍ خَاطِئَةً تُؤَدِّي إِلَى تَضْلِيلِ عَمَلِيَّةِ تَقْفِي أَثَرِ الْمَفْقُودِ أَوْ الْمَخْفِيِّ قَسْرًا أَوْ عَرَقَلَتِهَا.
- (٤) كُلُّ مَنْ يُعْرَضُ أَيُّ شَخْصٍ لِلْمَسْئُولِيَّةِ الْجَزَائِيَّةِ أَوْ لِلتَّهْدِيدِ أَوْ لِأَيِّ شَكْلٍ مِنْ أَشْكَالِ التَّرْهيبِ لِمَجَرَّدِ أَنَّهُ يَسْأَلُ عَنْ مَصِيرِ مَفْقُودٍ أَوْ مَخْفِيٍّ قَسْرًا أَوْ مَكَانٍ تَوَاجُدِهِ.
- وَلَا تَنْقُصُ هَذِهِ الْعُقُوبَةُ عَنْ سَنَةِ حَبْسٍ وَخَمْسَةِ مَلَايِينِ لِيرَةٍ لِبْنَانِيَّةٍ كَغَرَامَةٍ فِي حَالِ إِعْطَاءِ مَعْلُومَاتٍ خَاطِئَةٍ، أَوْ ثُبُوتِ إِسَاءَةِ اسْتِعْمَالِ هَذِهِ الْمَعْلُومَاتِ أَوْ التَّلَاعُبِ بِهَا. وَتُخَفِّضُ هَذِهِ الْعُقُوبَةُ إِلَى الرَّبْعِ فِي حَالِ بَادَرِ الشَّخْصِ الْمَعْنِيِّ إِلَى الْإِفْصَاحِ عَنِ الْمَعْلُومَاتِ الَّتِي بِحَوْرَتِهِ خِلَالَ مُهْلَةٍ شَهْرٍ مِنْ تَارِيخِ تَقْدِيمِ شَكْوَى جَزَائِيَّةٍ ضَدَّهُ.

المادة ٣٩: تشديد العقوبة

فِي حَالِ تَبَيَّنِ أَنَّ الْفَاعِلَ كَانَ عَالِمًا أَنَّ الشَّخْصَ الْمَفْقُودَ أَوْ الْمَخْفِيَّ قَسْرًا لَا يَزَالُ عَلَى قَيْدِ الْحَيَاةِ، عُوقِبَ بِالْحَبْسِ مِنْ سَنَةٍ حَتَّى ثَلَاثِ سَنَوَاتٍ وَبِالْغَرَامَةِ مِنْ اثْنَيْ عَشَرَ مَلْيُونِ لِيرَةٍ لِبْنَانِيَّةٍ حَتَّى خَمْسَةِ عَشَرَ مَلْيُونِ لِيرَةٍ لِبْنَانِيَّةٍ.

المادة ٤٠: العَبَثُ فِي أَمَاكِنِ الدَّفْنِ

يُعَاقَبُ بِالْحَبْسِ مِنْ سَنَةٍ إِلَى ثَلَاثِ سَنَوَاتٍ وَبِالْغَرَامَةِ مِنْ اثْنَيْ عَشَرَ مَلْيُونِ لِيرَةٍ لِبْنَانِيَّةٍ إِلَى خَمْسَةِ عَشَرَ مَلْيُونِ لِيرَةٍ لِبْنَانِيَّةٍ:

- (١) كُلُّ مَنْ عَبَثَ بِمَكَانِ الدَّفْنِ أَوْ نَبَشَهُ بِقَصْدٍ تَبْدِيدِ أَدَلَّةٍ تَحْدِيدِ هُويَّةِ الْمَفْقُودِينَ الْمَدْفُونِينَ فِيهِ.
- (٢) كُلُّ مَنْ عَرَقَلَ عَمَلَ الْجِهَاتِ الْمَعْنِيَّةِ بِتَقْفِي آثَارِ الْمَفْقُودِينَ فِي أَدَاءِ مُهِمَّتِهَا فِي الْبَحْثِ وَالتَّنْقِيبِ عَنِ أَمَاكِنِ الدَّفْنِ أَوْ امْتَنَعَ عَنْ تَمَكِينِهَا مِنْ أَدَاءِ مُهِمَّتِهَا.

الفصل السابع أحكام ختامية

المادة ٤١: مُراعاةُ قانونِ الإرث

يُراعى في تطبيق أحكام هذا القانون الأحكام المنصوص عليها في قوانين الإرث لجميع الطوائف كما تُراعى أيضاً أحكام القوانين الجزائرية المعنية.

المادة ٤٢: دقائِقُ التطبيق

تُحدّد دقائِقُ تطبيق هذا القانون، عند الاقتضاء، بمراسيم تتخذ في مجلس الوزراء بناءً على اقتراح وزير العدل.

المادة ٤٣: نفاذ القانون

يُعملُ بهذا القانون فور نشره في الجريدة الرسمية.

بعدها في ٣٠ تشرين الثاني ٢٠١٨

الإمضاء: ميشال عون

صدّر عن رئيس الجمهورية

رئيس مجلس الوزراء

الإمضاء سعد الدين الحريري

رئيس مجلس الوزراء

الإمضاء: سعد الدين الحريري

الأسبابُ الموجبةُ لقانونِ المفقودينِ والمخفيينِ قسراً

شَهِدَ لُبْنَانُ فِي تَارِيخِهِ الْحَدِيثِ وَلَا سِيَّما فِي فِتْرَةِ الْأَعْمَالِ الْحَرْبِيَّةِ (١٩٧٥ ١٩٩١) حَالَاتِ اخْتِطَافٍ وَإِخْفَاءٍ قَسْرِيٍّ شَمَلَتْ عَدَدًا كَبِيرًا مِنَ الْأَشْخَاصِ الَّذِينَ مَا يَزَالُ مَصِيرُهُمْ مَجْهُولًا.

وَمَعَ انْتِهَاءِ الْحُرُوبِ، لَمْ يَتِمَّكُنْ لُبْنَانُ مِنْ إِيجَادِ حَلٍّ مُرْضٍ لِضَحَايَاهُمْ وَقَضَايَاهُمْ، وَتَحْدِيدًا لِقَضَايَا الْمَفْقُودِينَ وَذَوِيهِمْ. فَقَدْ غَلَبَ إِذْذَاكَ الْهَمُّ بِتَجَنُّبِ نَكْءِ الْجِرَاحِ عَلَى إِرَادَةِ إِحْقَاقِ الْعَدْلِ أَوْ جَبْرِ الضَّرْرِ. وَقَدْ نَتَجَ عَن ذَلِكَ إِثْنَاءُ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْفِيِّينَ قَسْرًا وَذَوِيهِمْ ضَحَايَا مُسْتَمْرِينَ لِمَاضٍ اسْتِطَاعَ غَالِبِيَّةُ الْمَسْؤُولِينَ عَنِ الْحَرْبِ وَالْمُرْتَكِبِينَ فِيهَا التَّحَرُّرَ مِنْهُ بِفِعْلِ قَوَانِينِ الْحَرْبِ^(١)، فِيمَا بَقِيَ هَؤُلَاءِ أُسْرَى فِيهِ، عَلَى نَحْوِ يُؤَدِّي إِلَى اسْتِمْرَارِ مُعَانَاتِهِمْ فِي ظِلِّ لَامِبَالَةِ الْمُرْتَكِبِينَ.

وَقَدْ قَامَتِ الْحُكُومَةُ فِيمَا بَعْدُ بَعْدَ مُحَاوَلَاتٍ لِتَحْدِيدِ مَصَائِرِ هَؤُلَاءِ لَكِنِّهَا بَقِيَتْ مَحْدُودَةً، أَبْرَزُهَا إِنْشَاءُ لَجَنَةِ اللَّتَقْصِي عَن مَصِيرِ الْمَفْقُودِينَ وَالْمَخْطُوفِينَ (٢٠٠٠)، وَهَيْئَةِ تَلْقَى شَكَوَى أَهَالِي الْمَخْطُوفِينَ (٢٠٠١)، وَالْهَيْئَةِ اللَّبْنَانِيَّةِ السُّورِيَّةِ (٢٠٠٥)، مِنْ دُونَ أَنْ تُؤَدِّيَ هَذِهِ الْأَعْمَالُ إِلَى كَشْفِ مَصَائِرِ هَؤُلَاءِ، سِوَاءَ عَن طَرِيقِ الْعَثُورِ عَلَيْهِمْ فِي حَالِ كَانُوا أَحْيَاءَ أَوْ عَلَى رُفَاتِهِمْ.

وَأَنْطِلاقًا مِنْ كُلِّ ذَلِكَ،

وَعَمَلًا بِالدُّسْتُورِ الَّذِي أَعْلَنَ أَنَّ لُبْنَانَ دَوْلَةً دِيمُوقْرَاطِيَّةً يَتَسَاوَى الْمُواطِنُونَ فِيهَا، وَأَكَّدَ عَلَى الْحُرِّيَّةِ الشَّخْصِيَّةِ وَالْحَقِّ بِالْحَيَاةِ، كَمَا أَكَّدَ عَلَى التَّرَامِهِ بِالْكَرَامَةِ الْإِنْسَانِيَّةِ مِنْ خِلَالِ التَّرَامِهِ بِالْإِعْلَانِ الْعَالَمِيِّ لِحُقُوقِ الْإِنْسَانِ وَبِالْمَوَاطِينِ الدُّوَلِيَّةِ الصَّادِرَةِ عَنِ الْأُمَّمِ الْمُتَّحِدَةِ،

وَعَمَلًا بِالمُعَاهَدَاتِ الدُّوَلِيَّةِ الَّتِي أَقْرَبَهَا لُبْنَانُ وَعَلَى رَأْسِهَا مُعَاهَدَةُ مُنَاهِضَةِ التَّعْذِيبِ، وَالمُعَاهَدَةِ الَّتِي التَّرَمَّ لُبْنَانُ إِفْرَارَهَا الْمُتَعَلِّقَةَ بِحِمَايَةِ جَمِيعِ الْأَشْخَاصِ مِنَ الْإِخْتِطَافِ الْقَسْرِيِّ، وَالْإِعْلَانَاتِ الدُّوَلِيَّةِ ذَاتِ الصَّلَةِ، وَعَمَلًا بِإِرَادَةِ لُبْنَانَ بِجَمِيعِ أبنائه فِي تَجَاوُزِ مَاضِيهِ، وَفِي تَمْتِينِ السَّلْمِ الْأَهْلِيِّ عَلَى أُسَاسِ قِيمِ حُقُوقِ

الإنسان والمساواة والاعتراف المتبادل، وهي أمور لا تتحقق من خلال نظرة مُجتزأة للماضي أو من خلال طمسه، إنما على العكس تمامًا من خلال التضامن لإنصاف الضحايا ووقف معاناتهم المستمرة، فقد بدأ من الملائم، لا بل من الضروري، وضع قانون لمعالجة قضايا المفقودين وضحايا الاختفاء القسري ووضع حد لمعاناة ذويهم وذلك من زوايا عدة:

إن أبرز ما يهدف إلى تحقيقه اقتراح القانون ما يأتي:

- (١) تكريس حق المعرفة لأفراد أسر المفقودين والمخفيين قسرًا بشأن مصائر هؤلاء.
- (٢) إنشاء مؤسسة تتولى جمع المعلومات، وتوثيقها، وإنشاء سجلات مركزية واتخاذ خطوات عملية لتحديد أماكن المقابر الجماعية تمهيدًا لتحديد هوية الضحايا.
- (٣) اتخاذ إجراءات وقائية للحد من حالات الفقدان.
- (٤) تحديد تعريف للشخص المفقود أو المخفي قسرًا وطرق إدارة السجلات المركزية الخاصة به.
- (٥) تنظيم عملية تقفي آثار المفقود والمخفي قسرًا.
- (٦) تنظيم كيفية تحديد المقابر الجماعية^(١) وحراستها وفتحها.
- (٧) وضع آلية لإنصاف المفقودين والمخفيين قسرًا وأسرهم.

على صعيد الحقوق والاعتراف بقضية المفقودين وذويهم:

من الطبيعي أن الحق المركزي لحل قضية مفقود الحروب هو تكريس حق ذويهم بمعرفة مصائرهم، مع ما يتفرع عنها^(٢) من حقوق في الاطلاع على المحفوظات الرسمية وكذلك الاطلاع على التحقيقات. فعدا عن أن إعلان هذه الحقوق هو عمل عدالة مطلوب في كل حين وواجب لوضع حد لمعاناة ذوي المفقودين وعذابهم النفسي، فله أيضًا طابع رمزي في اعتراف الدولة بقضية شريحة واسعة من مواطنيها، وبالطبع الاعتراف بهذه الحقوق يتم على أساس مبادئ العدالة الترميمية.

بالمقابل، وضمنًا لحق المعرفة، من المفيد أن يتضمن القانون مواد تؤول إلى معاقبة الذين يخفون معلومات، من شأنها الإسهام في معرفة الحقيقة، ليس بسبب أعمالهم في الماضي كالتسبب بالخطف أو القتل، وهي أفعال شملها العفو، إنما بسبب إخفاء معلومات، من شأنها وضع حد لمعاناة المفقودين في حال بقائهم أحياء وذويهم في كل الأحوال. كما يقتضي من باب تجنب تكرار الماضي، التشدد بشأن جرائم الخطف والإخفاء القسري من خلال تعديل أحكام قانون العقوبات بهذا الخصوص.

(١) كذا في الأصل وحققها، بالطبع، أن تُقرأ «الجماعية».

(٢) كذا في الأصل، والأوجه أن تُقرأ «عنه».

على صعيد المؤسسات الضامنة لهذه الحقوق:

يُنصُّ اقتراح القانون على إنشاء مؤسسة تتولى جمع المعلومات، وتوثيقها، وإنشاء سجلات مركزية واتخاذ خطوات عملية لتحديد أماكن المقابر الجماعية تمهيداً لتحديد هوية الضحايا. ونظراً إلى حساسية المسألة، وضماناً لمصداقية المؤسسة تجاه ذوي المفقودين، يقتضي أن تتمتع الهيئة بقدر عالٍ من الاستقلالية، وذلك من خلال تنظيمها على شكل «هيئة مستقلة» مؤلفة من ممثلين عن ذوي المفقودين والمجتمع المدني، إلى جانب قاضٍ وأشخاص يُعيّنون من قِبل مجلس الوزراء من لائحة ترفعها جهات معنية، مع اتخاذ تدابير لضمان استقلاليتهم، ومن الأهمية بمكان أن تقوم الهيئة بأعمالها بموازاة عمل مجتمعي بشأن الذكيرة وضحايا الحرب.

على صعيد المقابر الجماعية:

يُنصُّ اقتراح القانون على تدابير لحراسة المقابر الجماعية ونبشها، تمهيداً للتعرف على هوية الرفات المدفونة فيها ويقتضي هنا إنشاء لجان خاصة يتمثل فيها ذوو المفقودين، فضلاً عن السلطات المحلية، تعمل بإشراف الهيئة، ومن دون أن تتعارض أعمالها مع أعمال القضاء المختص.

بناءً عليه، نتقدم من المجلس الكريم بهذا الاقتراح راجين إقراره.

صَفْرٌ عَنِ عَقْدِ

قانون رقم ١٠٥
المفقودين والمخفيين قسراً

أقر مجلس النواب،
وينشر رئيس الجمهورية القانون التالي نصه:

الفصل الأول:
التعريفات

المادة الأولى: تعريفات

لغايات تطبيق هذا القانون، تعني الكلمات والعبارات التالية حيثما وردت فيه وفي جميع المراسيم والأنظمة التي تصدر تنفيذاً له، المعاني الآتية، ما عدا في الحالات التي يفرض سياق النص معنى آخر لها:

١ - **المفقود**: هو الشخص الذي يجهل أقرباؤه مكان تواجده بنتيجة نزاع مسلح دولي أو غير دولي أو خطف أو كارثة أو أي سبب آخر.

٢ - **المخفي قسراً**: هو المفقود نتيجة الاعتقال أو الاحتجاز أو الاختطاف أو أي شكل من أشكال الحرمان من الحرية الذي يتم على أيدي موظفي الدولة أو مجموعات أو اشخاص، ويعقبه رفض الاعتراف بحرمان الشخص من حريته أو إخفاء مصيره أو مكان وجوده، ما يحرمه من حماية القانون.

٣ - **أفراد الأسرة**: هم الفروع المولودون ضمن مؤسسة الزواج أو خارجها، الأبناء بالتبني، ابن أحد الزوجين من زواج سابق والذي كان على عاتق «المفقود» أو المخفي قسراً، الزوج أو الزوجة أو الأصول مهما علوا، بمن فيهم زوجة الأب أو زوج الأم، الأخ أو الأخت وأولادهم.

٤ - **المقربون**: هم الأشخاص المعنويون (أحزاب، جمعيات لا تبغى الربح) وكان المفقود أو المخفي قسراً عضواً فيها.

٥ - **الجمعيات الممثلة لأفراد الأسرة**: هي الجمعيات العاملة في لبنان، والتي يكون ريع أعضائها على الأقل من أفراد أسرة المفقودين أو المخفيين قسراً، والتي تتضمن أهدافها العمل على الإخفاء القسري أو مفقودي الحرب.

٦ - **الحد الأدنى من البيانات**: هي البيانات التي تتألف من: اسم وشهرة الشخص «المفقود» أو «المخفي قسراً»، مكان وتاريخ الولادة، اسم أحد والديه، وضعه الاجتماعي، مهنته، عنوانه، ومعلومات موثوقة عن ظروف انقطاع أخباره أو اختفائه.

لماض استنطاق غالبية المسؤولين عن الحرب والمرتكبين فيها التحرر منه بفعل قوانين الحرب، فيما بقي هؤلاء أسرى فيه، على نحو يؤدي إلى استمرار معاناتهم في ظل لامبالاة المرتكبين.

وقد قامت الحكومة فيما بعد بعدة محاولات لتحديد مصائر هؤلاء لكنها بقيت محدودة، أبرزها إنشاء لجنة للتقصي عن مصير المفقودين والمخطوفين (٢٠٠٠)، وهيئة تلقي شكاوي أهالي المخطوفين (٢٠٠١)، والهيئة اللبنانية السورية (٢٠٠٥)، من دون أن تؤدي هذه الأعمال إلى كشف مصائر هؤلاء، سواء عن طريق العثور عليهم في حال كانوا أحياء أو على رفاتهم.

وانطلاقاً من كل ذلك،

وعملاً بالدستور الذي اعلن ان لبنان دولة ديمقراطية يتساوى المواطنون فيها، واكد على الحرية الشخصية والحق بالحياة، كما اكد على التزامه بالكرامة الانسانية من خلال التزامه بالإعلان العالمي لحقوق الانسان وبالمواثيق الدولية الصادرة عن الأمم المتحدة،

وعملاً بالمعاهدات الدولية التي أقرها لبنان وعلى رأسها معاهدة مناهضة التعذيب، والمعاهدة التي التزم لبنان إقرارها المتعلقة بحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري، والإعلانات الدولية ذات الصلة،

وعملاً بإرادة لبنان بجمع ابنائه في تجاوز ماضيه، وفي تمتين السلم الأهلي على اساس قيم حقوق الانسان والمساواة والاعتراف المتبادل، وهي امور لا تتحقق من خلال نظرة مجتزأة للماضي او من خلال طمسه، انما على العكس تماماً من خلال التضامن لإنصاف الضحايا ووقف معاناتهم المستمرة،

فقد بدا من الملامك، لا بل من الضروري، وضع قانون لمعالجة قضايا المفقودين وضحايا الاختفاء القسري ووضع حد لمعاناة ذويهم وذلك من زوايا عدة:

ان ابرز ما يهدف الى تحقيقه اقتراح القانون ما يأتي:

- ١ - تكريس حق المعرفة لأفراد أسر المفقودين والمخفيين قسراً بشأن مصائر هؤلاء.
- ٢ - انشاء مؤسسة تتولى جمع المعلومات، وتوثيقها، وانشاء سجلات مركزية واتخاذ خطوات عملية لتحديد أماكن المقابر الجماعية تمهيدا لتحديد هوية الضحايا.
- ٣ - اتخاذ اجراءات وقائية للحد من حالات اللقدان.
- ٤ - تحديد تعريف للشخص المفقود أو المخفي قسراً وطرق إدارة السجلات المركزية الخاصة به.
- ٥ - تنظيم عملية تقفي آثار المفقود والمخفي قسراً.

المادة ٤٠: العبث في اماكن الدفن

يعاقب بالحبس من سنة إلى ثلاث سنوات وبالغرامة من اثني عشر مليون ليرة لبنانية إلى خمسة عشر مليون ليرة لبنانية:

١ - كل من عبث بمكان الدفن أو نبشه بقصد تبديد أدلة تحديد هوية المفقودين المدفونين فيه.

٢ - كل من عرقل عمل الجهات المعنية بتقفي آثار المفقودين في أداء مهمتها في البحث والتنقيب عن أماكن الدفن أو امتنع عن تمكينها من أداء مهمتها.

الفصل السابع:

احكام ختامية

المادة ٤١: مراعاة قانون الإرث

يراعى في تطبيق أحكام هذا القانون الأحكام المنصوص عليها في قوانين الإرث لجميع الطوائف كما تراعى أيضاً أحكام القوانين الجزائية المعنية.

المادة ٤٢: دقائيق للتطبيق

تحدد دقائيق تطبيق هذا القانون، عند الاقتضاء، بمراسيم تتخذ في مجلس الوزراء بناءً على اقتراح وزير العدل.

المادة ٤٣: نفاذ القانون

يعمل بهذا القانون فور نشره في الجريدة الرسمية.

بعداً في ٣٠ تشرين الثاني ٢٠١٨

الامضاء: ميشال عون

صدر عن رئيس الجمهورية

رئيس مجلس الوزراء

الامضاء: سعد الدين الحريري

رئيس مجلس الوزراء

الامضاء: سعد الدين الحريري

الاسباب الموجبة

لقانون المفقودين والمخفيين قسراً

شهد لبنان في تاريخه الحديث ولا سيما في فترة الأعمال الحربية (١٩٧٥-١٩٩١) حالات اختطاف واخفاء قسري شملت عدداً كبيراً من الأشخاص الذين ما يزال مصيرهم مجهولاً.

ومع انتهاء الحروب، لم يتمكن لبنان من إيجاد حل مرض لضحاياهم وقضاياهم، وتحديداً لقضايا المفقودين وذويهم. فقد غلب إذ ذاك الهمّ بتجنب نكء الجراح على إرادة إحقاق العدل أو جبر الضرر. وقد نتج عن ذلك إبقاء المفقودين والمخفيين قسراً وذويهم ضحايا مستمرين